



**Comité Europeo  
de las Regiones**

**#SOTEULocal**

**Informe anual de la UE de 2024**

**sobre el estado  
de las regiones  
y ciudades**

Derechos de autor de la fotografía de portada

© babaroga - stock.adobe.com



# Estado de las regiones y las ciudades 2024

## Informe anual de la UE

---

*UNA UNIÓN EUROPEA MÁS PRÓXIMA,  
FUERTE, COHESIONADA Y AMBICIOSA*

Exención de responsabilidad:

El presente informe ha sido redactado por el personal de la Secretaría General del Comité Europeo de las Regiones y las opiniones expresadas no reflejan necesariamente las del Comité Europeo de las Regiones. Se ha hecho todo lo posible por proporcionar información precisa y completa, pero el Comité Europeo de las Regiones no puede garantizar esta exactitud ni asumir responsabilidad alguna en relación con el contenido del presente informe. Además, algunos de los datos, incluidos gráficos y mapas, no abarcan todos los Estados miembros ni todas las regiones de la Unión Europea. Para cualquier pregunta u observación a los autores, diríjase a [annual-report@cor.europa.eu](mailto:annual-report@cor.europa.eu).

<b>Preámbulo</b> .....	<b>3</b>
<b>Aspectos destacados</b> .....	<b>4</b>
<b>Grupo temático I - MÁS PRÓXIMA A LAS PERSONAS. Fortalecimiento de la democracia en Europa</b> .....	<b>6</b>
A. Democracia europea en regiones y ciudades.....	7
<b>Grupo temático II - MÁS FUERTE. Sostenible, competitiva y resiliente</b> .....	<b>14</b>
A. Pacto Verde .....	15
B. Transición industrial.....	22
C. Protección social y servicios públicos.....	29
D. Resistencia frente al cambio climático y salud .....	36
<b>Grupo temático III - COHESIONADA. No dejar a nadie ni a ningún lugar atrás</b> .....	<b>43</b>
A. Cohesión y transición justa .....	44
B. Los retos demográficos .....	50
C. Desarrollo rural y agricultura .....	57
<b>Grupo temático IV - AMBICIOSA. Invertir en nuestro futuro</b> .....	<b>64</b>
A. Ampliación .....	65
B. Inversiones y presupuesto de la UE .....	70
<b>Anexos</b> .....	<b>76</b>
A. Índice de figuras.....	76

# Preámbulo

Para entender bien por qué la Unión Europea se define por su lema, *Unida en la diversidad*, hay que fijarse en sus regiones y ciudades. Esta compleja red de comunidades, antiguas y nuevas, llenas de historias colectivas y personales, constituye el corazón palpitante de Europa.

En el inicio de un nuevo ciclo político para la Unión Europea, los líderes deben entender lo que está en juego sobre el terreno, cómo lidian las regiones y ciudades con retos como las transiciones ecológica y digital, el aumento de las desigualdades y la preparación para la futura ampliación. El Informe anual de la UE sobre el estado de las regiones y las ciudades de este año recoge las soluciones y la visión que las regiones y ciudades han concebido para hacer frente a estos desafíos, preservando siempre la solidez del tejido social.

Nuestro mundo está dividido, a menudo atemorizado por cuanto nos aguarda y, por ello, el Comité Europeo de las Regiones ofrece un camino a seguir por medio del presente informe, que, aprovechando al máximo la diversidad de Europa, de su geografía, sus gentes y sus ideas, intenta resolver la cuadratura del círculo y presenta cuatro grandes llamamientos:

**Europa debe acercarse más a la ciudadanía**, fortaleciendo sus prácticas democráticas y garantizando un papel significativo a los entes locales y regionales en la gobernanza institucional de la UE, sobre la base de los treinta años de experiencia del Comité Europeo de las Regiones.

**Europa debe hacerse más fuerte**. Aprovechar al máximo el Pacto Verde, dominar la transición industrial, reforzar nuestros servicios públicos y fortalecer nuestra resiliencia resulta fundamental para transformar nuestras sociedades y hacerlas más sostenibles.

**Europa debe estar más cohesionada**, sin dejar atrás a ninguna persona ni ningún lugar. Desde sus primeros días, el proyecto europeo se ha visto impulsado por la necesidad de solidaridad y progreso social. Desde los centros urbanos hasta las zonas rurales, ningún rincón de Europa debe caer en el olvido. A tal efecto, resulta imprescindible reformar la política de cohesión y salvaguardar su modelo de gobernanza multinivel, gestión compartida, asociación y enfoque de base local, a fin de garantizar que las políticas sigan arraigadas en sus realidades territoriales y continúen generando cambios concretos y positivos.

**Europa debe ser más ambiciosa**. En un mundo caracterizado por las tensiones y la competencia, el proyecto europeo debe dar un nuevo salto adelante. En primer lugar, debe asegurar que su futuro presupuesto se adecúe a los fines perseguidos y cuente con los medios necesarios, entre ellos nuevos recursos propios, para hacer frente a nuestros retos comunes. En segundo lugar, debe estar preparada para el nuevo capítulo histórico que representa la ampliación. Ello implica trabajar con todos los países candidatos, incluidos sus propios entes locales y regionales, pero también iniciar las reformas internas necesarias que hagan más eficiente la gobernanza de la UE.

\*

Con el presente informe, el Comité Europeo de las Regiones pretende garantizar que el futuro que nos aguarda se pondere teniendo en cuenta las realidades de todos los territorios e incorpore la visión sólida de más de un millón de alcaldes, concejales y líderes regionales, que trabajan sobre el terreno cada día para conseguir una Europa más fuerte y justa para todos.

Vasco Alves Cordeiro  
Presidente del Comité Europeo de las Regiones

# Aspectos destacados

1

La confianza de la ciudadanía en los entes locales y regionales ha aumentado de forma sustancial en los últimos diez años y alcanzó su nivel máximo en 2024, con un 60 %, el más alto de entre todos los niveles de gobierno. Las regiones y ciudades piden que el Comité Europeo de las Regiones desempeñe un papel más importante.

2

Las regiones y ciudades se encargan de ejecutar el 70 % de las medidas de mitigación del cambio climático y el 90 % de las políticas de adaptación a él. De cada diez euros gastados en políticas medioambientales, ocho se gastan a escala local. Las regiones y ciudades piden ayudas financieras específicas para aplicar el Pacto Verde Europeo.

3

La transformación industrial de Europa está afectando de manera diferente a las regiones. La competitividad de la UE necesita un mercado único que funcione y se basa en una política de cohesión sólida. Las regiones y ciudades piden una nueva estrategia industrial adaptada a las realidades territoriales.

4

Cien millones de personas viven en riesgo de pobreza y exclusión social. El 47 % de los jóvenes europeos (entre 18 y 34 años) debe vivir con sus padres. Los entes locales y regionales asumen el 50 % del gasto en infraestructuras, vivienda, sanidad, educación y servicios sociales. Las regiones y ciudades reclaman servicios públicos de calidad.

5

Las regiones y ciudades sufren cada día la crisis climática, con calor extremo, inundaciones, sequías e incendios. Se prevén 120 000 muertes anuales asociadas al calor en 2050. Las regiones y ciudades piden que se inviertan hasta 200 000 millones EUR al año en la adaptación al cambio climático, con el fin de abordar las vulnerabilidades sociales y territoriales.

6

Las transiciones ecológica y digital tienen repercusiones territoriales asimétricas que deberán abordarse mediante soluciones de base local. La política de cohesión ha demostrado su capacidad para mejorar la calidad de vida. Las regiones y ciudades piden una política de cohesión más fuerte y renovada para todas las regiones.

7

El cambio demográfico es evidente en Europa, aunque sus causas y efectos se manifiestan de muchas maneras. Es fundamental invertir en las regiones y ciudades para garantizar la «libertad de residencia». Las regiones y ciudades piden inversiones que apoyen la transición demográfica en todos los territorios.

8

Uno de cada cuatro europeos vive en zonas rurales, que representan el 75 % del territorio de la UE. Ocupan un lugar central de nuestra agricultura y nuestra economía y acumulan un potencial sin explotar en el ámbito de las energías renovables. Las regiones y ciudades abogan por estrategias de apoyo al desarrollo rural que permitan lograr entornos vitales de alta calidad.

9

Las regiones y ciudades se encargan de ejecutar el 70 % de las políticas de la UE. El renovado impulso a la ampliación, motivado por la invasión rusa de Ucrania, representa un hito histórico para la UE. Las regiones y ciudades piden participar de manera significativa en el proceso de ampliación.

10

Las regiones y ciudades llevan a cabo más de la mitad del total de las inversiones públicas. La transformación de nuestras sociedades exige inversiones masivas. Las regiones y ciudades piden un presupuesto de la UE ambicioso y de base local que apoye las inversiones locales, en cuyo epicentro figure una política de cohesión sólida.

**Grupo temático I - MÁS PRÓXIMA A LAS  
PERSONAS. Fortalecimiento de la democracia en  
Europa**

## A. Democracia europea en regiones y ciudades

### 1. *Por qué son importantes las regiones y ciudades*

**Las regiones y las ciudades desempeñan un papel esencial para la democracia. La dimensión local y regional forma parte de la democracia europea, ya que la ciudadanía ejerce sus derechos en sus comunidades, y las políticas de la UE afectan directamente a su vida cotidiana.** Las ciudades y regiones son fundamentales en este sentido, debido a su proximidad a la ciudadanía y al consiguiente alto nivel de confianza, al fomentar la participación democrática y representar su voz a nivel de la UE.

**En las últimas elecciones europeas de junio de 2024 se registraron importantes diferencias locales y regionales en términos de participación.** Mientras que, en promedio, el 51,08 % de la ciudadanía europea ejerció su derecho al voto, los primeros análisis de la participación a nivel local y regional muestran patrones en las tasas de participación que varían en función de las situaciones socioeconómicas y las desigualdades territoriales. Esto merece una atención específica para examinar en particular cómo confía la ciudadanía en sus representantes<sup>1</sup>.

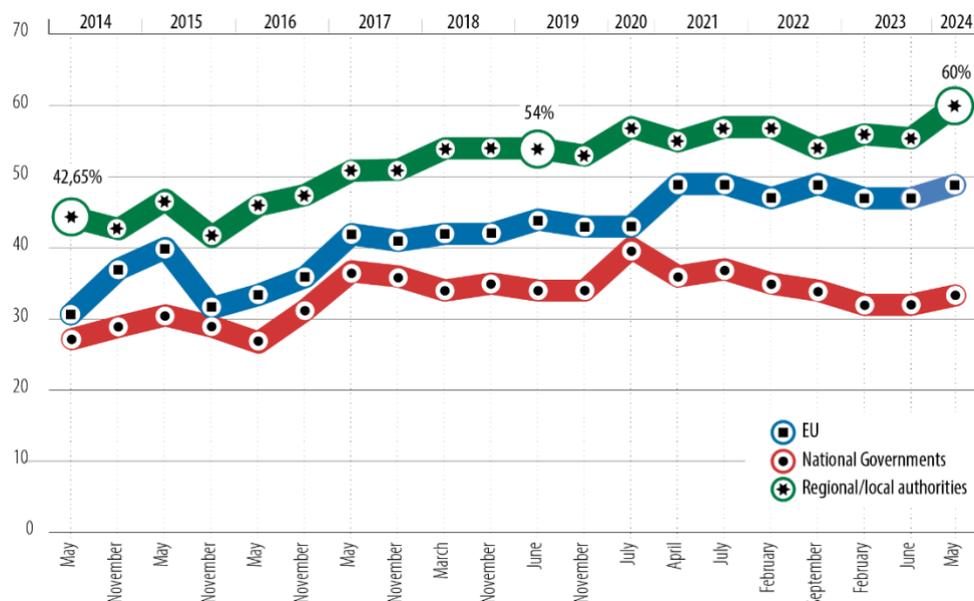
**La confianza de la ciudadanía en los entes locales y regionales ha aumentado de forma sustancial en los últimos diez años; alcanzó su nivel máximo en 2024, con un 60 %, el más alto de entre todos los niveles de gobierno.** En tiempos de crisis, la ciudadanía busca soluciones en sus regiones y ciudades y a nivel europeo, según el Barómetro de la Comisión Europea<sup>2</sup>.

Figura 1 - Confianza en los distintos niveles de gobierno  
Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea

---

<sup>1</sup> En la actualidad, el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de Duisburg-Essen está trabajando en un análisis de la participación y los resultados en las elecciones europeas basado en datos regionales y locales. Anteriormente se llevó a cabo un análisis similar sobre las elecciones de 2019: véase Haußner, S., y Kaeding, M.: [Political equality without social equality? Social distortion of voter turnout in the European elections 2019 across nine European capitals](#) (¿Igualdad política sin igualdad social? La distorsión social de la participación electoral en las elecciones europeas de 2019 en nueve capitales europeas), Research & Politics, 7(2), mayo de 2020.

<sup>2</sup> Comisión Europea, [Eurobarómetro estándar 101](#), mayo de 2024.



Fuente: Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea, Eurobarómetro estándar 101, mayo de 2024

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

Las regiones y ciudades europeas se han visto sacudidas por diversas crisis mundiales, como la pandemia de COVID-19, la guerra de Rusia contra Ucrania, el cambio demográfico y la crisis climática. A ello se suman los múltiples desafíos para la democracia que pueden observarse a escala mundial. La ciudadanía de la UE sigue mencionando las amenazas a la democracia y al Estado de Derecho entre sus mayores preocupaciones<sup>3</sup>, lo que hace aún más importante reforzar la comunicación, a nivel tanto local como de la UE, con las personas que tienden a desconfiar del Gobierno en general y que no participan en las elecciones.

El Comité Europeo de las Regiones (CDR) ya ha destacado antes la tendencia al retroceso democrático<sup>4</sup>. El Informe del ESPAS de 2024<sup>5</sup> incluye las amenazas a la democracia entre las tendencias globales clave que afectarán a la UE a medio y largo plazo y propone un camino a seguir basado en el fortalecimiento de la infraestructura democrática y el fomento de la participación cívica<sup>6</sup>.

El aumento de la violencia inducida por el odio y de los crímenes contra personas y grupos, incluidos los representantes a nivel local y regional, en particular a través de las redes sociales, es un signo preocupante de una oleada antidemocrática. Para llamar la atención sobre el problema de los delitos de odio y la incitación al odio, y reconocer los esfuerzos de quienes contribuyen a que la

<sup>3</sup> Comisión Europea, [Encuesta «Flash» del Eurobarómetro n.º 359](#), marzo de 2024.

<sup>4</sup> Comité Europeo de las Regiones, [El estado de las regiones y las ciudades en la Unión Europea 2023](#), octubre de 2023.

<sup>5</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

<sup>6</sup> *Ibidem.*, p. 5. «The trend towards democratic backsliding continues. Technology is playing a greater role in how democracies function. The spread of participatory democracy, coupled with high levels of engagement on specific issues, is a positive trend» (Continúa la tendencia hacia el retroceso democrático. La tecnología está desempeñando un papel cada vez más importante en el funcionamiento de las democracias. La expansión de la democracia participativa, sumada a unos altos niveles de participación en cuestiones específicas, representa una tendencia positiva).

democracia funcione a nivel local y regional, el CDR sigue organizando cada año el Premio Alcalde Paweł Adamowicz, en cooperación con la ciudad de Gdańsk y la Red Internacional de Ciudades Refugio.

**También están surgiendo alianzas a nivel mundial para hacer frente a todas las formas de odio, extremismo y polarización, siendo una de ellas la Red de Ciudades Fuertes<sup>7</sup>.** Al reunir a más de doscientas autoridades subnacionales de todo el mundo, pretende salvar la brecha que a menudo se produce al pasar por alto el papel único que pueden desempeñar los Gobiernos locales y regionales en la prevención de estas amenazas y la respuesta a las mismas. El panel europeo de ciudadanos sobre la lucha contra el odio en la sociedad, organizado recientemente por la Comisión Europea, reunió a 150 ciudadanos elegidos al azar para analizar las causas profundas del odio y las maneras de abordarlas. En él se formulaban recomendaciones<sup>8</sup> sobre cómo tender puentes entre grupos y comunidades fracturados.

**En la misma línea, el CDR también ha pedido de forma constante que las ciudades y regiones participen de manera más significativa en las iniciativas encaminadas a salvaguardar la democracia europea y reforzar su resiliencia, más recientemente en su Dictamen sobre *Defensa de la Democracia*<sup>9</sup>.** Además, las Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029<sup>10</sup> subrayan, en continuidad con el mandato 2019-2024, la necesidad de situar a «la ciudadanía en el centro de la democracia». Señalan la importancia de trabajar con las autoridades locales en cuestiones de participación ciudadana y reconocen la cooperación en curso con la Red europea de corresponsales regionales y locales del CDR, que cuenta con más de 3 000 participantes y que se reforzará a lo largo de los próximos cinco años<sup>11</sup>.

**Superar las divisiones y la polarización es una condición previa fundamental para fomentar una sociedad europea cohesionada, que se sustente asimismo en políticas claras y eficaces que puedan ayudar a afrontar los retos actuales.** Los procesos decisorios y legislativos de la UE deben estar a la altura de los numerosos desafíos que afronta la sociedad, con objeto de poder alcanzar los objetivos de la Unión de forma eficiente y transparente, según se señala en el Dictamen del CDR sobre «Subsidiariedad activa: un principio fundamental del Programa de Mejora de la Legislación de la UE»<sup>12</sup>.

En este contexto, el informe de Enrico Letta sobre el mercado único destaca que el CDR debe garantizar, en su función consultiva, que el proceso legislativo se guíe por un análisis exhaustivo y

---

<sup>7</sup> <https://strongcitiesnetwork.org/es/>.

<sup>8</sup> El panel europeo de ciudadanos sobre la lucha contra el odio en la sociedad se reunió tres veces en abril y mayo de 2024. [Sus recomendaciones finales](#) se han publicado en la Plataforma de Participación Ciudadana de la Comisión Europea: piden que se organicen paneles de ciudadanos a nivel local y nacional sobre cómo atajar la incitación al odio a través de los medios de comunicación, y también alientan la creación de espacios comunitarios con el fin de apoyar a las personas marginadas y desarrollar servicios cívicos voluntarios para adultos en las comunidades locales.

<sup>9</sup> Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [Defensa de la Democracia](#), CIVEX-VII/030, 17-18 de abril de 2024, ponente József Kóbor (HU/AE), miembro de la Junta Municipal de Pécs con competencias provinciales.

<sup>10</sup> Ursula von der Leyen, candidata a la Presidencia de la Comisión Europea, [La decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029](#), 18 de julio de 2024.

<sup>11</sup> [Red europea de corresponsales regionales y locales](#).

<sup>12</sup> Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [Subsidiariedad activa: un principio fundamental del Programa de Mejora de la Legislación de la UE](#), CIVEX VII/029, 19-20 de junio de 2024, ponente Mark Speich (DE/PPE), secretario de Estado de Asuntos Federales y Europeos y Asuntos Internacionales y Medios de Comunicación, Renania del Norte-Westfalia; véase también [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation\\_es](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation_es).

orientado a la práctica (en particular cuando se trata de iniciativas de reforma)<sup>13</sup>, fortaleciendo así la legitimidad democrática.

**Las demás instituciones de la UE tienen un interés cada vez mayor en colaborar con el CDR para incorporar la experiencia de los entes locales y regionales al proceso de toma de decisiones de la UE**, en particular a través del Grupo Director sobre la Mejora de la Legislación y la Subsidiariedad Activa (BRASS-G) del CDR.

Este brinda nuevas oportunidades para una cooperación innovadora y más estrecha a lo largo del ciclo de vida de la legislación de la UE: desde la dimensión territorial de la perspectiva estratégica hasta los controles de adecuación o la evaluación de la legislación (incluida la participación del CDR en la plataforma «Preparados para el Futuro» de la Comisión y a través de la red RegHuB del CDR)<sup>14</sup>, pasando por las consultas y evaluaciones en la fase prelegislativa (incluidas la subsidiariedad, la proporcionalidad, el impacto territorial y la verificación rural).

Esta necesidad de una mayor participación de la dimensión local y regional en la elaboración de políticas de la UE también se refleja en los acuerdos de cooperación recientemente revisados del CDR con el Parlamento y la Comisión<sup>15</sup>, cuya aplicación será fundamental para hacer frente a los diversos retos señalados. A tal fin, será importante que el CDR participe en el acuerdo interinstitucional sobre la simplificación y la mejora de la legislación anunciado en las Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea<sup>16</sup>.

---

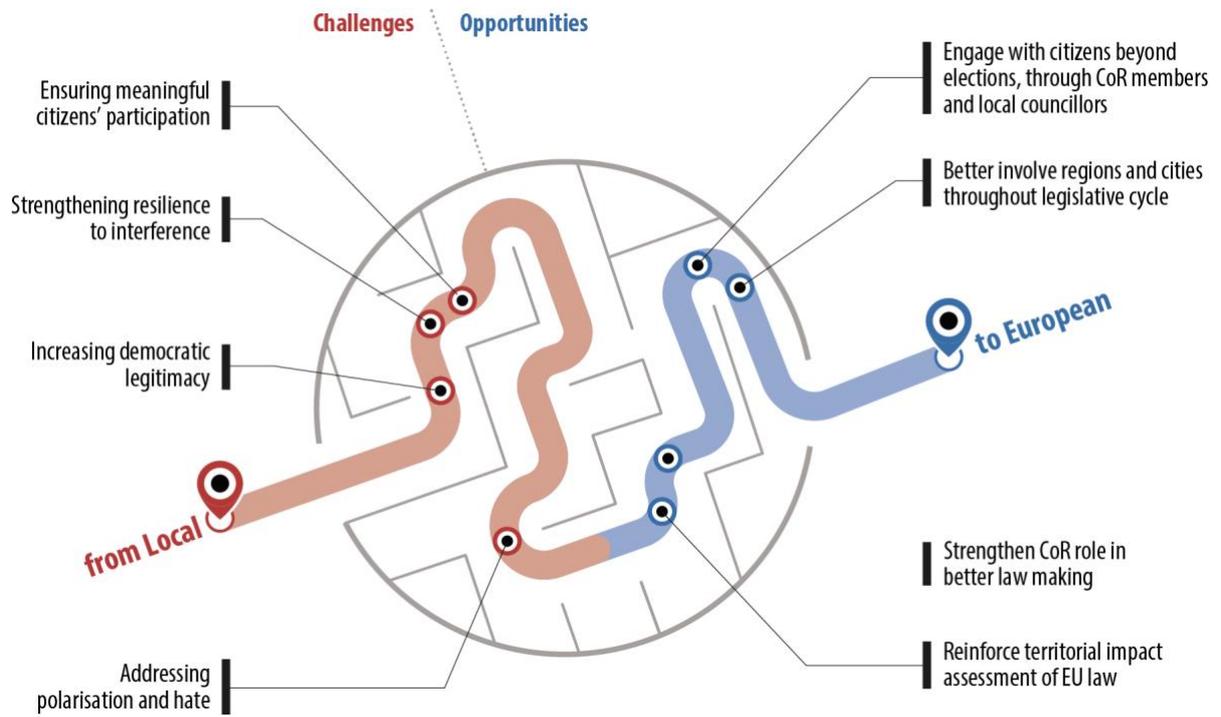
<sup>13</sup> Enrico Letta, [Much more than a market. Speed. Security. Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado. Velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para todos la ciudadanía de la UE), abril de 2024. El informe se elaboró a petición del Consejo de la Unión Europea y de la Comisión Europea.

<sup>14</sup> La información sobre BRASS-G y sobre las herramientas y actividades del Comité Europeo de las Regiones en materia de mejora de la legislación puede encontrarse en la [sección específica del sitio web del CDR](#). Hay más información disponible en Holzhausen, A., Gauci, J.P., Garcíandia, R., McGuinn, J., [Charting the course to better EU law-making: optimisation of EU Treaties through inter-institutional cooperation with the European Committee of the Regions](#) (Trazar el rumbo hacia una mejora de la legislación en la UE: optimización de los Tratados de la UE a través de la cooperación interinstitucional con el Comité Europeo de las Regiones), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2024.

<sup>15</sup> Comisión Europea y Comité Europeo de las Regiones, [Protocolo de cooperación entre la Comisión Europea y el Comité Europeo de las Regiones](#), 20 de marzo de 2024; Parlamento Europeo y Comité Europeo de las Regiones, [Acuerdo de Cooperación entre el Parlamento Europeo y el Comité Europeo de las Regiones](#), 14 de mayo de 2024.

<sup>16</sup> Véase la nota a pie de página n.º 10.

Figura 2 - Regiones y ciudades: reforzar la democracia en Europa



Fuente: Recopilación del CDR

### ***3. Qué piden las regiones y ciudades***

- Reforzar las asociaciones de las instituciones nacionales y de la UE con las regiones y ciudades, y aumentar la participación de estas últimas en la elaboración de las políticas de la UE, de conformidad con el principio de subsidiariedad activa.
- Tener en cuenta la diversidad de los territorios de la UE a la hora de configurar las políticas de la UE para garantizar democracias inclusivas e igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía.
- Encomendar al CDR, como asamblea política de los representantes locales y regionales, un papel más importante en la arquitectura institucional y el proceso legislativo de la UE, en particular por lo que respecta a las políticas con una dimensión territorial.
- Reconocer el valor de la descentralización y situar la gobernanza multinivel y la subsidiariedad activa en el centro de cualquier futura reforma de la UE.

### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Movilizar a más de un millón de representantes locales y regionales de toda Europa elegidos democráticamente para que entablen diálogos a nivel local con la ciudadanía, en los que participen tanto los miembros del CDR como sus redes de jóvenes representantes políticos y corresponsales locales y regionales, con el fin de reforzar la apropiación democrática por parte de la ciudadanía.
- Aprovechar las mejores prácticas de ciudades y regiones para promover la participación de la ciudadanía y gestionar la integración y la inclusión, así como fomentar la igualdad de género, la participación juvenil y la equidad intergeneracional.
- Contribuir a mejorar la legislación de la UE mediante el desarrollo y la integración de las herramientas y los conocimientos técnicos pertinentes del CDR, en particular en el marco de los acuerdos de cooperación revisados con la Comisión Europea y el Parlamento Europeo.

Figura 3 - 1,2 millones de representantes locales y regionales elegidos democráticamente



## 5. Historia de éxito

### *Diálogos locales de la UE en regiones y ciudades*

Antes de las elecciones europeas, los miembros del CDR organizaron diálogos locales de la UE en sus comunidades, en los que participaron más de 3 000 ciudadanos. Los embajadores del Pacto por el Clima del CDR organizaron charlas sobre el tema «El Pacto Europeo por el Clima se hace local». En la 10.<sup>a</sup> Cumbre Europea de Regiones y Ciudades (Mons), alrededor de 7 000 asistentes (de forma presencial y en línea) expusieron la visión de las regiones y ciudades sobre el futuro de Europa<sup>17</sup>.

<sup>17</sup>

Puede obtenerse más información sobre los [diálogos locales de la UE](#), sobre la [Cumbre de Mons](#) y sobre las [charlas en torno al tema «El Pacto por el Clima se hace local»](#) en el [sitio web del CDR](#).

# **Grupo temático II - MÁS FUERTE. Sostenible, competitiva y resiliente**

## A. Pacto Verde

### 1. *Por qué son importantes las regiones y ciudades*

**Las regiones y ciudades son responsables de la aplicación del 70 % de las políticas de mitigación del cambio climático y del 90 % de las políticas de adaptación al mismo<sup>18</sup>**, pues abordan las desigualdades sociales y de género, reducen la contaminación, preservan la biodiversidad y salvaguardan los recursos naturales. También desempeñan un papel clave en el sector energético<sup>19</sup>, al mejorar la eficiencia e integrar las fuentes de energía renovables.

**Las regiones y ciudades también son motores vitales de la economía circular en Europa, en particular por su responsabilidad en la gestión de residuos.** Son fundamentales para alcanzar los objetivos de reciclado de la UE, al tiempo que reducen al mínimo los residuos. Asimismo, promueven una sostenibilidad más general al integrar soluciones basadas en la naturaleza, como infraestructuras verdes y azules, dentro de la planificación urbana y rural.

**Las políticas de protección del medio ambiente y la aplicación del Pacto Verde Europeo dependen en gran medida de la labor de los entes locales y regionales, desde el punto de vista tanto político como financiero. De cada 10 EUR gastados, 8 EUR lo son a escala local. Dichos entes se enfrentan a desafíos derivados de la multiplicidad de normativas, plazos y objetivos, la falta de financiación y sostenibilidad financiera y la escasez de recursos humanos cualificados.** Aun así, esto representa una oportunidad sin precedentes para proteger a la ciudadanía europea frente a los efectos negativos del cambio climático y fomentar el desarrollo económico<sup>20</sup>.

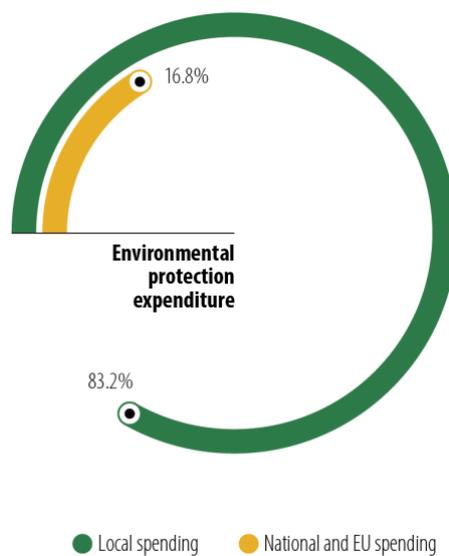
---

<sup>18</sup> Martinos, H., Tödting-Schönhofer, H. y Jeffrey, P., [Equal opportunities and responsibilities in the implementation of the European Green Deal](#) (Igualdad de oportunidades y de responsabilidades en la aplicación del Pacto Verde Europeo), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2022.

<sup>19</sup> Como destacan, por ejemplo, la [Directiva \(UE\) 2023/1791 relativa a la eficiencia energética y por la que se modifica el Reglamento \(UE\) 2023/955 \(versión refundida\)](#), de septiembre de 2023; la [Directiva \(UE\) 2023/2413 por la que se modifican la Directiva \(UE\) 2018/2001, el Reglamento \(UE\) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva \(UE\) 2015/652 del Consejo](#), de octubre de 2023; y la [propuesta de Directiva relativa a la eficiencia energética de los edificios \(refundición\)](#), de diciembre de 2021.

<sup>20</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

Figura 4 - Porcentaje del gasto público local en políticas medioambientales entre 2004 y 2021  
Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea



*Fuente:* Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea, 9.º informe sobre la cohesión, marzo de 2024

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

**En las próximas décadas, las regiones y ciudades europeas se enfrentarán a riesgos climáticos cada vez mayores y territorialmente asimétricos.** Si se ignoran, estos riesgos podrían perjudicar a las economías locales y socavar el bienestar. Se calcula que el coste de la inacción frente al cambio climático alcanzará entre el 10 % y el 12 % del PIB de la UE a finales de siglo.

**Habida cuenta de que Europa es el continente que más rápido se está calentando de todo el mundo<sup>21</sup>, el apoyo a las medidas de adaptación en las ciudades y regiones deberá ocupar un lugar más prominente en las estrategias de aplicación a escala nacional y de la UE.** Al mismo tiempo, la UE debe aumentar de forma significativa el ritmo del cambio para alcanzar la neutralidad climática de aquí a 2050<sup>22</sup>. En los próximos años, la UE se enfrentará a una presión cada vez mayor para reducir de forma drástica los gases de efecto invernadero (GEI). Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, para limitar el calentamiento global a 1,5 °C, las emisiones de GEI deben disminuir un 43 % para 2030 y un 69 % para 2040 a escala mundial, con respecto a los niveles de 2019<sup>23</sup>.

**La actuación de las regiones y ciudades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero e impulsar la producción de energías renovables basada en la UE será fundamental no solo para el medio ambiente, sino también para la estabilidad económica, la independencia del mercado y la seguridad energética dentro de la UE y a escala local.**

Las regiones y ciudades pueden lograr reducciones de las emisiones de GEI en sectores clave como la producción y el consumo de energía, que supone más del 80 % de las emisiones de GEI de la UE<sup>24</sup>, el entorno construido, donde una mayor eficiencia en el uso de materiales podría ahorrar el 80 % de las emisiones vinculadas al uso de materiales en este sector<sup>25</sup>, y la movilidad y el transporte, donde es necesaria una reducción del 90 % de aquí a 2050 para alcanzar el objetivo general de neutralidad climática para 2050<sup>26</sup>. Se enfrentarán a desafíos específicos en la transición hacia una economía climáticamente neutra, en especial en aquellas zonas que dependen en gran medida de industrias intensivas en energía y carbono y en las zonas remotas. Se deben tener en cuenta estas especificidades a la hora de asegurar una transición justa para todos.

**Las regiones y ciudades también son centrales para la planificación y el desarrollo territorial, ya que desempeñan un papel vital en la recuperación de los espacios naturales y en la lucha contra la actual pérdida de biodiversidad.** Dado el grave declive de la biodiversidad, la Ley de Restauración de la Naturaleza es vital para invertir esta tendencia en la UE y apoyar la Estrategia de la UE sobre la Biodiversidad de aquí a 2030. A escala mundial, alrededor de un tercio de las reducciones de emisiones de GEI necesarias en el próximo decenio podrían lograrse mejorando la capacidad de la

---

<sup>21</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente, [Evaluación europea del riesgo climático](#), enero de 2024.

<sup>22</sup> Observatorio Europeo de la Neutralidad Climática. [Flagship Report: State of EU progress to climate neutrality. An indicator-based assessment across 13 building blocks for a climate neutral future](#) (Informe emblemático: estado del progreso de la UE hacia la neutralidad climática. Evaluación basada en indicadores en trece componentes fundamentales para un futuro climáticamente neutro), junio de 2023.

<sup>23</sup> GIECC, [Cambio Climático 2023 – Informe de síntesis](#), 2023.

<sup>24</sup> Fundación Bertelsmann. [Energising EU Cohesion - Powering up lagging regions in the renewable energy transition](#) (Dinamizar la cohesión de la UE: potenciar a las regiones rezagadas en la transición hacia las energías renovables), diciembre de 2023.

<sup>25</sup> Comisión Europea, [Nuevo Plan de acción para la economía circular por una Europa más limpia y más competitiva](#), marzo de 2020.

<sup>26</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente, [Transport and environment report 2021. Decarbonising road transport – the role of vehicles, fuels and transport demand](#) (Informe sobre transporte y medio ambiente de 2021. Descarbonización del transporte por carretera: el papel de los vehículos, los combustibles y la demanda de transporte). Febrero de 2022.

naturaleza para absorber las emisiones<sup>27</sup>. La naturaleza —incluidos la biodiversidad y los ecosistemas— resulta fundamental para garantizar la existencia y el bienestar humanos<sup>28</sup>.

El Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal ha establecido una ambiciosa senda para orientar la actuación a nivel mundial y ha reconocido también el papel clave de las regiones y ciudades a la hora de atajar la crisis de la biodiversidad. En la UE, se necesitan mejores capacidades de seguimiento y nuevos indicadores a nivel de los Estados miembros para garantizar una mejor aplicación y lograr los objetivos de la Estrategia de la UE sobre la Biodiversidad de aquí a 2030. Al mismo tiempo, es esencial aumentar los recursos humanos y financieros a nivel local y regional.

**La transición de las ciudades y regiones hacia un medio ambiente más sostenible y saludable requiere políticas coherentes, financiación específica y apoyo al desarrollo de capacidades.** Sin embargo, esta transformación también presenta riesgos, como la creciente exclusión social, la segregación demográfica y la gentrificación acelerada. Las desigualdades sociales están estrechamente interrelacionadas con la planificación urbana y regional y deben abordarse de manera activa para garantizar que no se deja a nadie atrás en el proceso de transformación.

**La transición ecológica debe reconocer las disparidades regionales y evitar la adopción de un enfoque de «talla única».** Las regiones y ciudades pueden contribuir a lograr una transición justa y equitativa implicando a las comunidades, aplicando políticas, apoyando la diversificación económica y promoviendo la inclusión social. La política de cohesión, a través de su futuro capítulo de transición justa, debe canalizar las inversiones hacia las regiones más afectadas por las repercusiones socioeconómicas de la transición hacia las energías limpias. Esta financiación específica ayudará a las comunidades locales a diversificar sus actividades económicas hacia industrias más limpias y a reciclar a los trabajadores para que disfruten de nuevas oportunidades laborales.

**En el próximo decenio, las regiones y ciudades tendrán que movilizar importantes inversiones, sobre todo en sectores como la energía, la vivienda y el transporte.** A nivel de la UE, la inversión anual media en el sistema energético, incluido el transporte, debe aumentar de forma considerable en el período 2021-2030 en comparación con 2011-2020, siendo necesarios 312 000 millones EUR para lograr una reducción del 50 % de las emisiones de GEI y alrededor de 350 000 millones EUR para lograr una reducción del 55 %<sup>29</sup>.

**También serán necesarias inversiones adicionales para cumplir los objetivos medioambientales del Pacto Verde Europeo, que ascienden a 130 000 millones EUR anuales<sup>30</sup>.** Para proteger a sus regiones frente a los efectos nocivos del cambio climático, la UE ya necesita invertir cada año unos 40 000 millones EUR en adaptación climática. Esta suma ascendería a 120 000 o a 200 000 millones EUR anuales para adaptarse a un aumento de la temperatura de 2 °C o de 3-4 °C, respectivamente<sup>31</sup>.

---

<sup>27</sup> [Naturaleza para la Acción Climática | PNUMA - Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.](#)

<sup>28</sup> Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, [Informe de evaluación global sobre la biodiversidad y los servicios ecosistémicos](#), 2019.

<sup>29</sup> Comisión Europea, [Comunicación «Intensificar la ambición climática de Europa para 2030: Invertir en un futuro climáticamente neutro en beneficio de nuestros ciudadanos»](#), septiembre de 2020.

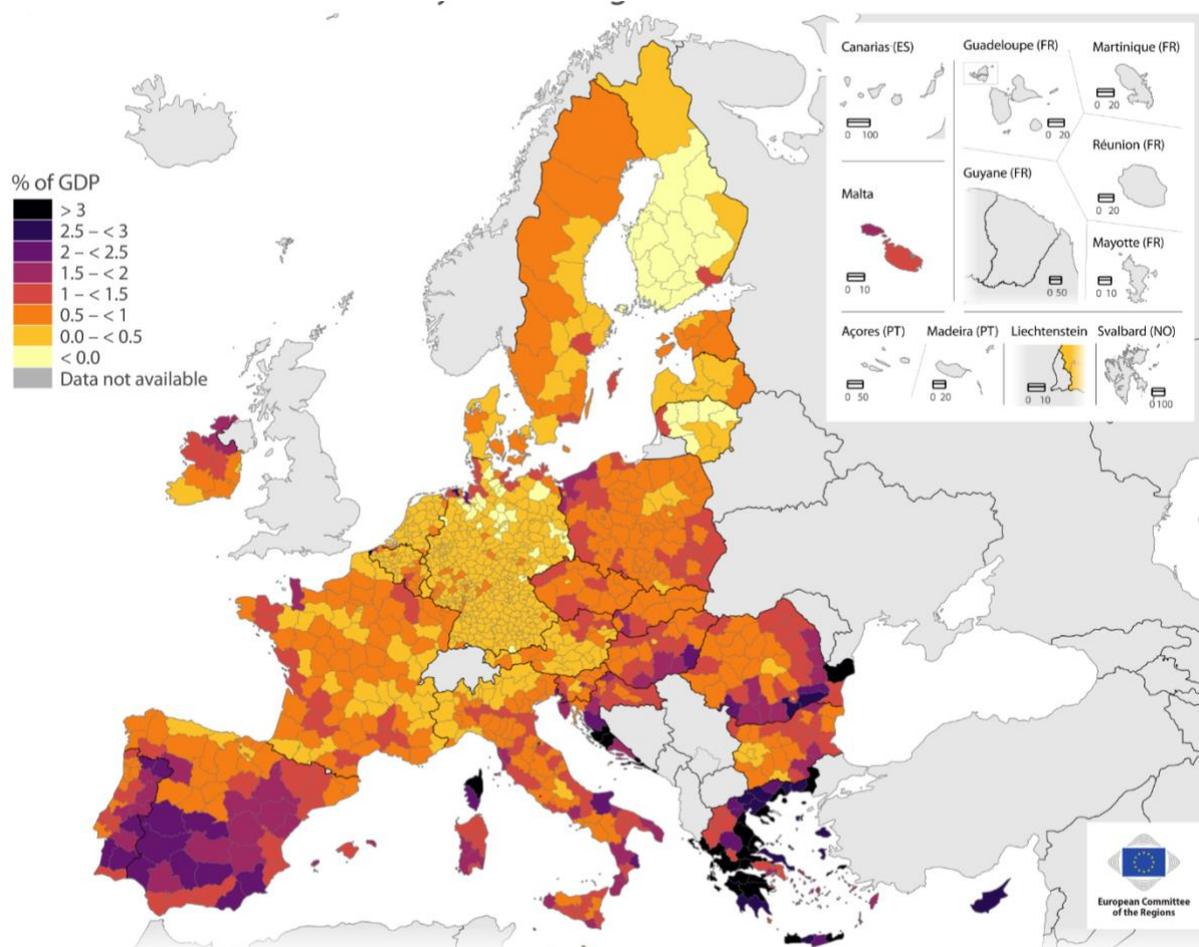
<sup>30</sup> Comisión Europea, [Comunicación «Hacia una economía ecológica, digital y resiliente: nuestro modelo europeo de crecimiento»](#), marzo de 2022.

<sup>31</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente. [Assessing the costs and benefits of climate change adaptation](#) (Evaluación de los costes y beneficios de la adaptación al cambio climático), marzo de 2023.

**Las regiones y ciudades tendrán que desarrollar estrategias de inversión innovadoras, que combinen capital público y privado.** Las regiones y ciudades deben convertirse en un socio clave para las instituciones de la UE en una agenda renovada del Pacto Verde. Hay que capacitar y dotar de recursos adecuados a los agentes locales para que diseñen y gobiernen sus propias vías de transición en función de las distintas fortalezas y necesidades específicas de sus territorios. Esto ayudará a fomentar la competitividad sostenible y la autonomía estratégica, a erradicar las desigualdades sociales y a apoyar la innovación ecológica, sin dejar a nadie ni a ningún territorio atrás.

**La actuación de la UE para acelerar la transformación ecológica podría aumentar el PIB de la UE en 440 000 millones EUR al año y generar otros beneficios sustanciales para la economía, las personas y el medio ambiente en la UE<sup>32</sup>.**

Figura 5 - Impacto del cambio climático en un escenario de calentamiento global inferior a 2 °C  
Costes económicos adicionales por regiones NUTS 3



*Coste económico adicional de un escenario de calentamiento global de 2 °C para 2050 en comparación con la situación actual*

*Fuente:* Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión, a través del JRC

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

32

Servicio de Estudios del Parlamento Europeo, [Ten ways that Europe could do more for you - Mapping the cost of non-Europe](#) (Diez maneras en las que Europa podría hacer más por ti: estimación del coste de la no Europa), febrero de 2024.

### ***3. Qué piden las regiones y ciudades***

- Apoyar el desarrollo y la transición de las economías locales y regionales, reduciendo el impacto asimétrico del cambio climático y las disparidades entre las regiones y ciudades de la UE.
- Proporcionar un marco estable, ambicioso e inclusivo para el Pacto Verde, manteniendo el nivel de ambición requerido por la ciencia para lograr la neutralidad climática de aquí a 2050.
- Potenciar la gobernanza multinivel, facilitar la planificación conjunta con las autoridades subnacionales y tener en cuenta las especificidades locales y regionales a la hora de diseñar objetivos e instrumentos eficaces a escala de la UE.
- Capacitar a las regiones y ciudades mediante ayudas financieras específicas para atajar con carácter urgente la pérdida de biodiversidad, restaurar los ecosistemas degradados y lograr la contaminación cero.
- Cerrar la brecha de inversión en el Pacto Verde priorizando y acelerando la inversión relacionada con el clima en el futuro presupuesto a largo plazo de la UE.

### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Impulsar la acción por el clima a través del Pacto de las Alcaldías y el Pacto por el Clima, por medio de los cuales el Comité Europeo de las Regiones (CDR) colabora con los entes locales y regionales.
- Crear ventanillas únicas locales para ayudar a los hogares particulares y a las pequeñas empresas a invertir en eficiencia energética y fuentes de energía renovables.
- Promover el objetivo «cero residuos», preservar la biodiversidad y proteger los recursos naturales, con el apoyo de la Plataforma Contaminación Cero gestionada conjuntamente por el CDR y la Comisión Europea.
- Intercambiar las mejores prácticas<sup>33</sup> y reforzar el diálogo con la ciudadanía, también en materia de movilidad sostenible.
- Situar a las regiones y ciudades en el centro del diálogo político y la gobernanza multinivel del Pacto Verde Europeo a través del Grupo de Trabajo «El Pacto Verde se hace local» del CDR.

### ***5. Historia de éxito***

#### ***El Pacto Verde se hace regional (Occitania, Francia)***

El Nuevo Pacto Verde de Occitania pone de relieve que la participación ciudadana puede ser la piedra angular de la transición ecológica. Como parte de esta iniciativa, la región convocó una asamblea ciudadana para generar ideas para su futuro. La estrategia regional tiene por objeto ser más resiliente,

---

<sup>33</sup> Comité Europeo de las Regiones, [Europe in my region \(Green Deal\)](#) [Europa en mi región (Pacto Verde)], agosto de 2024.

equitativa y sostenible. Esta herramienta participativa ha pasado a ser parte integrante del proceso local de toma de decisiones.

Figura 6 - Se calcula que el coste de la inacción frente al cambio climático alcanzará entre el 10 % y el 12 % del PIB para finales de siglo



## B. Transición industrial

### 1. Por qué son importantes las regiones y ciudades

**La transformación industrial en la Unión Europea se halla en pleno apogeo, con repercusiones muy diferentes en cada región.** En 2022, las emisiones de GEI de la UE disminuyeron un 2,4 % respecto a 2021, mientras que el PIB aumentó un 3,5 %<sup>34</sup>. Esto plantea la cuestión de cómo pueden las regiones con industrias de gran consumo de energía gestionar con éxito su transición. Las potencias manufactureras en declive se enfrentan a elevados precios de la energía y necesitan reducir las emisiones de GEI.

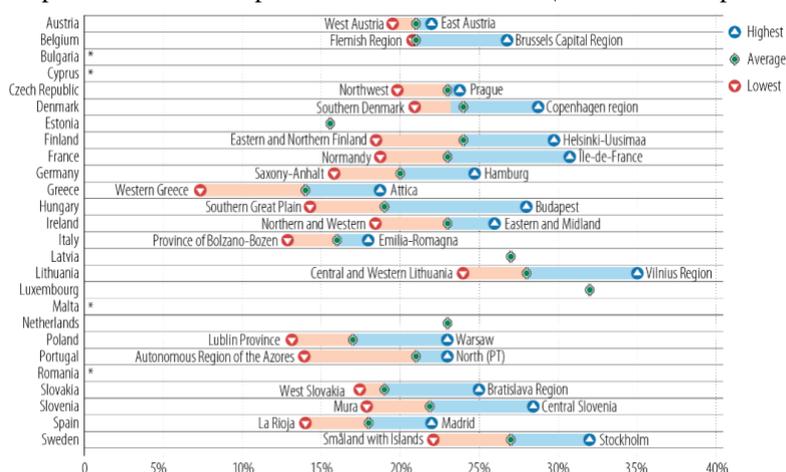
**De no gestionarse bien el declive industrial de estas regiones, podría provocar una pérdida de puestos de trabajo<sup>35</sup>, la disminución del PIB, la reducción del bienestar y desigualdades regionales.** La OCDE destaca importantes diferencias regionales en los empleos verdes<sup>36</sup>, agravadas por un descenso de la producción industrial de la UE entre 2023 y 2024<sup>37</sup>.

**Esta situación exige una nueva estrategia industrial** que convierta a las regiones y ciudades en polos de innovación, aplicación y participación comunitaria, acelere la transición hacia energías limpias y refuerce la cohesión territorial.

**La fusión de industria y datos se considera ya la «cuarta revolución industrial».** A fin de seguir siendo competitivas y poner en marcha «fábricas de la industria 4.0», las regiones y ciudades necesitan conexiones a plataformas digitales, centros de datos y redes 5G, y deben promover la innovación en empresas emergentes de IA, impulsando la ciberseguridad para proteger la innovación y el funcionamiento de los servicios.

Figura 7 - Porcentaje de empleos con al menos un 10 % de tareas ecológicas en las distintas regiones. Datos de 2021 o últimos datos disponibles

Recopilación del CDR a partir de datos de la OCDE | \*: datos no disponibles



34 Comisión Europea, [Climate action. Progress Report 2023](#) (Acción por el clima. Informe de situación de 2023), 2023.

35 <https://www.etuc.org/en/pressrelease/eu-loses-almost-million-manufacturing-jobs-just-4-years>.

36 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, [Regions in Industrial Transition 2023. New approaches to persistent problems](#) (Regiones en transición industrial en 2023. Nuevos enfoques para problemas persistentes), 2023.

37 <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/4-15052024-bp>.

*Fuente:* Recopilación del CDR a partir de datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, *Regions in Industrial Transition 2023. New approaches to persistent problems* (Regiones en transición industrial en 2023. Nuevos enfoques para problemas persistentes), 2023

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

**La competitividad de la UE seguirá dependiendo del correcto funcionamiento del mercado único.** Una mayor reducción de las barreras internas aumentaría su competitividad y conduciría a un desarrollo económico superior. Los líderes de la UE así lo reconocen y están reflexionando acerca de un «nuevo acuerdo sobre competitividad», con el reciente informe de Mario Draghi<sup>38</sup>, que podría ser fundamental para el lugar de las regiones y ciudades en el mercado único.

**La política de cohesión deberá seguir siendo el núcleo del mercado único.** El reciente informe de Enrico Letta sobre el mercado único<sup>39</sup> considera la política de cohesión, en particular, un instrumento esencial para lograr la «libertad de residencia» y dotar al mercado único de una dimensión social. Haciéndose eco de los principios de la especialización inteligente, subraya la necesidad de centrarse en las fortalezas regionales y abordar sus puntos débiles, así como en el apoyo a la cooperación territorial interregional a través de las fronteras nacionales.

**Reforzar la circulación, los servicios y los proyectos de infraestructuras transfronterizas en el mercado único constituiría la piedra angular de un nuevo acuerdo sobre competitividad.** En ningún lugar son tan importantes estas actividades transfronterizas como en las regiones y ciudades. La competitividad regional y local depende de ellas, y se presentan muchas oportunidades, incluso para las regiones cuyas industrias de gran consumo de energía están experimentando la transición ecológica y digital.

**Si la UE desea mantener su industria manufacturera en su propio territorio, necesitará una verdadera estrategia industrial europea con las regiones y ciudades como socios.** Esta requerirá un seguimiento estrecho de los avances realizados en la consecución de cada objetivo acordado y un sistema de alerta temprana en caso de que no se alcancen dichos objetivos. Ello implica contar con una estrategia industrial europea centrada en la transformación industrial y con la mirada puesta en los retos y oportunidades territoriales<sup>40</sup>. Todo ello requerirá estructuras de gobernanza específicas en las que participen las regiones, reforzando el futuro papel de las estrategias de especialización inteligente, con el fin de garantizar que los fondos de la UE y las ayudas estatales se inviertan de manera eficiente en el desarrollo de tecnologías limpias en industrias de gran consumo de energía, como parte de un nuevo acuerdo global sobre competitividad y una nueva estrategia del mercado único. También requerirá un enfoque pragmático para dar con soluciones a medida.

**La estrategia industrial de la UE también debería incorporar el mecanismo de ajuste en frontera de las emisiones de carbono para apoyar la transición de las industrias de gran consumo de energía hacia la neutralidad climática.** Para ello, se debe supervisar de manera periódica el mecanismo de ajuste en frontera de las emisiones de carbono y, cuando sea necesario, revisarlo, teniendo en cuenta su impacto territorial y evitando la especulación de precios del CO<sub>2</sub>, así como las fugas de carbono y la elusión.

---

<sup>38</sup> Mario Draghi, [EU Competitiveness: Looking ahead](#) (Competitividad de la UE: mirar hacia delante), septiembre de 2024. El informe se elaboró a petición de la Comisión Europea.

<sup>39</sup> Enrico Letta, [Much more than a market. Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado. Velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para toda la ciudadanía de la UE), abril de 2024. El informe se elaboró a petición del Consejo de la Unión Europea y de la Comisión Europea.

<sup>40</sup> Centro Jacques Delors, [Rustbelt relics or future keystone? EU policy for energy-intensive industries](#) (¿Reliquias del Cinturón de Óxido o futura piedra angular? Política de la UE para las industrias de gran consumo de energía), diciembre de 2023.

**La industria de las energías renovables es una de las partes centrales del mercado único de la UE y desempeña un papel clave en el fomento del desarrollo económico sostenible de la UE, la mejora de la seguridad energética y el impulso a la innovación.** Un mercado energético transfronterizo integrado es la forma más rápida y rentable de desplegar las energías limpias en Europa. Las regiones y ciudades son agentes esenciales para el buen funcionamiento de dicho mercado, dado que localizan la transición energética con soluciones adaptadas para satisfacer las necesidades específicas locales y regionales, garantizando la inclusión y la eficacia.

**En las próximas décadas, las regiones y ciudades actuarán cada vez más como catalizadores de la transición energética.** El paquete de medidas «Objetivo 55» de la UE ofrece nuevas oportunidades y obligaciones para las instalaciones locales y regionales de energías renovables. Se espera que continúen las tendencias recientes: en 2023, la UE produjo más electricidad a partir de energía eólica y solar que de combustibles fósiles, y el aumento de las ventas de bombas de calor reducirá la dependencia de los combustibles fósiles e impulsará la independencia energética, reduciendo al mismo tiempo las emisiones de GEI.

**La contratación pública será una de las herramientas con las que crear un auténtico mercado único de la energía en la UE.** La estrategia energética de la UE debería recurrir a la contratación pública para construir infraestructuras de energía eléctrica transfronteriza y ampliar la red, así como para fomentar los productos de cero emisiones netas<sup>41</sup>. Las regiones y ciudades no solo son los principales contratistas públicos en el ámbito de la energía, sino que su participación también es indispensable para que esos proyectos funcionen sobre el terreno.

**Otro importante instrumento político que servirá de vehículo para alcanzar el objetivo de un mercado energético integrado son los «proyectos importantes de interés común europeo».** En el marco de las normas sobre ayudas estatales, permiten canalizar grandes cantidades de fondos públicos hacia proyectos energéticos transfronterizos que resultan necesarios para una mayor integración del mercado de la energía. Implicar a las regiones y ciudades en estos proyectos será fundamental para su éxito, sobre todo en las infraestructuras energéticas.

**Las regiones y ciudades son centrales en la «economía de proximidad», ya que ayudan a sus industrias a gestionar los diversos procesos de transformación simultáneos.** Al mismo tiempo, la rápida evolución de la geopolítica de la transición energética está teniendo un impacto inmenso en la estabilidad del mercado y la competitividad industrial. Muchos agentes mundiales dependen de la energía barata a largo plazo.

En este sentido, las ambiciones del Pacto Verde Europeo, en particular los esfuerzos por garantizar fuentes de energía más baratas y sostenibles, se están convirtiendo en un elemento fundamental para preservar la competitividad económica de la UE, lo que hace del Pacto Verde Europeo no solo un imperativo medioambiental, sino también económico<sup>42</sup>.

En cuanto a la transformación digital, un grupo de empresas alemanas ha creado un interesante ejemplo de plataforma digital panindustrial, al desarrollar una nueva arquitectura para su

---

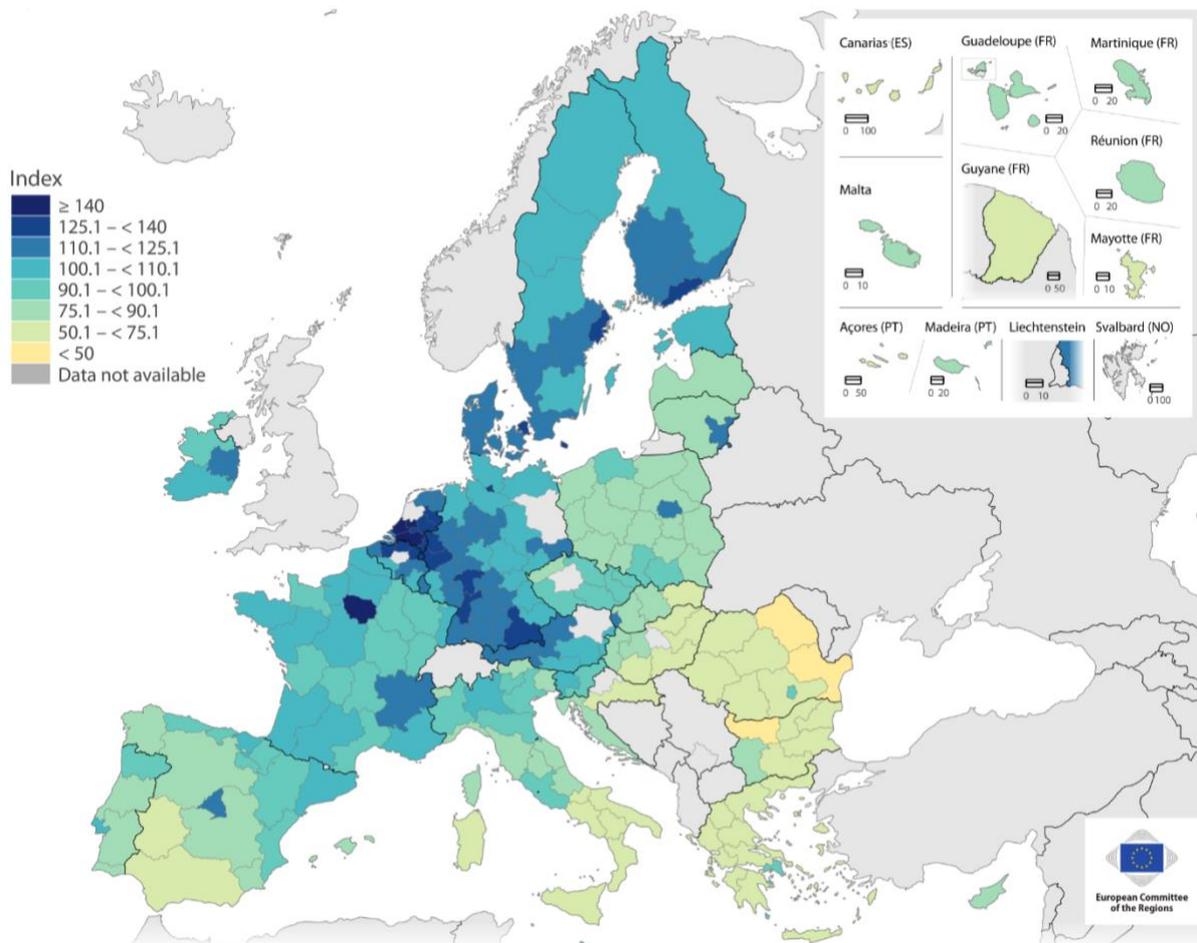
<sup>41</sup> [Declaración de Amberes por un Pacto Industrial Europeo \(antwerp-declaration.eu\)](https://antwerp-declaration.eu).

<sup>42</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

infraestructura de datos de ingeniería como parte de Gaia-X<sup>43</sup>. Estos espacios de datos compartidos para la industria almacenan datos y generan otros nuevos a lo largo del proceso de fabricación.

Estos datos son la base de usos innovadores de la IA, también a escala regional. En este contexto, la «Alianza de regiones y centros de innovación digital para la transformación digital impulsada por la IA de las pymes manufactureras europeas» (AI REGIO) construirá una plataforma de ventanilla única que permita el acceso a recursos para soluciones basadas en IA en el ámbito de la fabricación eficiente y sostenible, con especial énfasis en los recursos que pueden reducir las barreras a la adopción de la IA por parte de las pymes.

Figura 8 - Índice de competitividad regional 2.0



Revisado, mayo 2023 | EU-27 = 100

Fuente: Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

### 3. Qué piden las regiones y ciudades

- Acelerar y racionalizar los procedimientos de los proyectos importantes de interés común europeo<sup>44</sup>, en especial para seguir integrando el mercado único.

43 <https://gaia-x.eu/what-is-gaia-x/about-gaia-x/>

- Mantener el objetivo de neutralidad climática para 2050 como brújula, situando el bienestar de la ciudadanía en el centro.
- Adoptar transformaciones industriales en todas las cadenas de suministro y de valor, respetar la neutralidad tecnológica y las tecnologías hipocarbónicas y prestar apoyo financiero a las grandes empresas y a las pymes.
- Mejorar las herramientas de producción, consumo y almacenamiento de energía renovable a nivel local, y eliminar los obstáculos a la integración de las comunidades de energía locales.
- Otorgar a los consorcios de infraestructuras digitales europeas un papel clave en la mejora de la excelencia tecnológica, el liderazgo, la innovación y la competitividad industrial de la Unión en tecnologías fundamentales, productos digitales, infraestructuras y servicios esenciales.

#### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Dirigir la inversión en energías limpias, aprovechando la experiencia de las agencias regionales de energía y promoviendo comunidades de energía locales sostenibles.
- Reforzar y conectar los ecosistemas industriales regionales, como los ecosistemas de semiconductores o las regiones automovilísticas, centrándose en los retos de la transformación industrial, contribuyendo a la estrategia industrial de la UE y reforzando su autonomía estratégica.
- Servir de enlace con las partes interesadas y promover oportunidades para las ciudades y regiones en los consorcios de infraestructuras digitales europeas.
- Aprovechar la Plataforma de Asesoramiento sobre la Pobreza Energética para desarrollar estrategias y medidas destinadas a eliminar la pobreza energética y acelerar una transición energética justa para los Gobiernos locales de toda Europa.
- Colaborar con la Comisión Europea para racionalizar las normas de contratación pública, orientando la inversión pública hacia soluciones ecológicas y digitales innovadoras.

---

<sup>44</sup> Régimen de ayudas estatales en el que participan los Estados miembros que financian proyectos industriales estratégicos transfronterizos.

Figura 9 - Las industrias pesadas son responsables del 45 % de las emisiones de GEI a escala mundial



## ***5. Historia de éxito***

### ***Economía circular: el corazón de la transformación industrial (Véneto, Italia)***

El Véneto ha puesto en marcha un ambicioso plan regional destinado a ampliar el mercado de materias primas secundarias mediante la investigación y la innovación. Centrada en el fomento de una economía circular, la región aspira a revisar los modelos de producción y consumo para mejorar la eficiencia en la reutilización de residuos. En concreto, se dirige a los sectores de gran consumo de energía con medidas destinadas a reducir el consumo y fomentar la adopción de fuentes de energía renovables.

## C. Protección social y servicios públicos

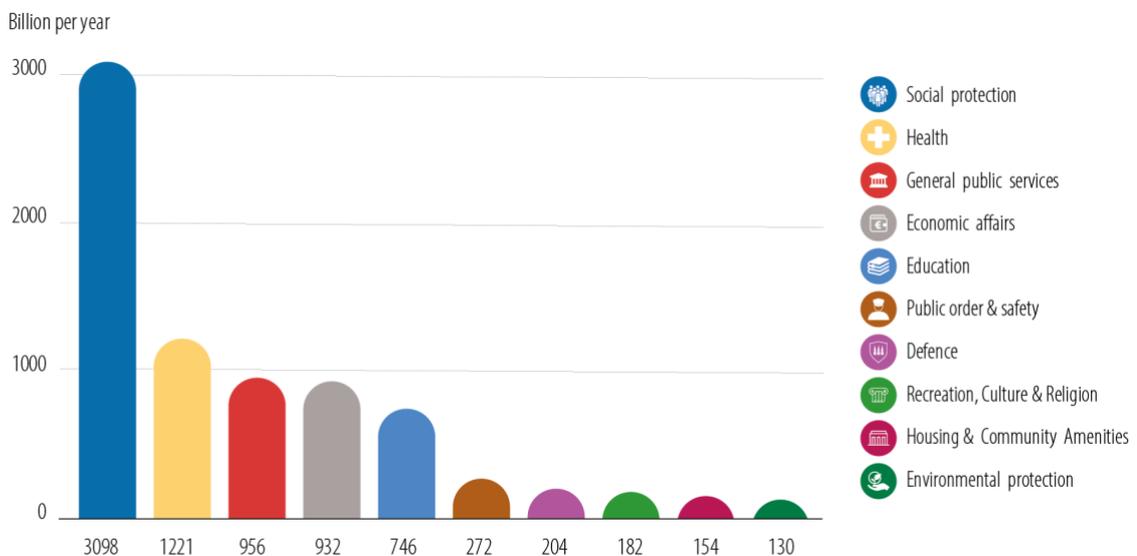
### 1. Por qué son importantes las regiones y ciudades

La mejora de la cohesión social y el fomento de un alto nivel de vida son principios fundamentales para la Unión Europea, y se basan en la protección social y la prestación de servicios públicos. A pesar de contar con menos del 6 % de la población mundial y del 20 % del PIB mundial, los Estados miembros de la UE destinan al menos el 40 % de sus fondos públicos a la protección social<sup>45</sup>, dentro de los marcos de la UE que apoyan la cooperación y los objetivos comunes.

Las regiones y ciudades son fundamentales para ofrecer una protección social y unos servicios públicos a medida. Gestionan una parte importante de la inversión y el gasto públicos, por lo que son vitales para desarrollar las infraestructuras, la educación, la salud, la vivienda y los servicios sociales a nivel local, puesto que se calcula que el 50 % del gasto público de la UE se produce a estos niveles. También emplean con eficacia los fondos de la UE para mejorar la educación y los servicios sanitarios, reducir las tasas de pobreza y fomentar la inclusión social.

Una reciente panorámica del gasto subnacional por funciones<sup>46</sup> muestra de manera clara que esto es especialmente cierto en Bélgica, Dinamarca, Alemania, Finlandia y Suecia, donde las entidades subnacionales tienen encomendadas tales competencias.

Figura 10 - Gasto público general por función en la UE, en miles de millones EUR. Datos de 2021-2022



Fuente: Recopilación del CDR a partir de Eurostat

<sup>45</sup> Servicio de Estudios del Parlamento Europeo, Dirección General de Políticas Interiores y Dirección General de Políticas Exteriores, [Future shocks 2022. Addressing risks and building capabilities for Europe in a contested world](#) (Perturbaciones futuras en 2022. Abordar riesgos y desarrollar capacidades para Europa en un mundo disputado), abril de 2022.

<sup>46</sup> Banco Central Europeo, [Statistical paper series. A closer look at subnational government expenditures](#) (Serie de documentos estadísticos: un examen más minucioso del gasto de los Gobiernos subnacionales), febrero de 2023.

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

**Con casi 100 millones de personas en riesgo de pobreza y exclusión social en 2023<sup>47</sup>, la UE no puede ignorar la creciente necesidad de una protección social eficiente y unos servicios públicos de calidad.** El desempleo de larga duración, el acceso a la vivienda, los cambios demográficos y la escasez de mano de obra cualificada son algunos de los retos que afectan a las regiones y ciudades y que la UE debe afrontar.

**El problema del desempleo, sobre todo el de larga duración y el juvenil, amenaza la eficacia de los servicios públicos y los sistemas de protección social en toda la UE,** sobrecargando programas como los subsidios de desempleo y la asistencia social, al tiempo que aumenta la demanda de asistencia sanitaria y de apoyo a la salud mental.

**Los mercados laborales de muchos países de la OCDE son resilientes, con bajas tasas de desempleo que alivian la presión sobre los servicios públicos<sup>48</sup>.** Eurostat destaca las mayores tasas de desempleo de larga duración en las regiones meridionales y orientales de Europa, donde las disparidades son mayores<sup>49</sup>. Los servicios públicos de estas regiones deben adaptarse para atender las necesidades de los desempleados de larga duración, entre otras cosas, a través del reciclaje profesional, el empleo y la protección social específica.

**Al mismo tiempo, la escasez de capacidades y de personal plantea algunos desafíos a los servicios públicos europeos.** Unos servicios públicos de calidad requieren un número adecuado de empleados; dado que la población europea está envejeciendo, pronto surgirá una competencia más dura entre los proveedores de servicios para sustituir a los que se jubilen<sup>50</sup>.

**El acceso a una vivienda asequible y de calidad es vital para la protección social. En la actualidad, decenas de millones de europeos se ven sobrecargados por los costes de la vivienda, según Eurostat, lo que demuestra la necesidad de vivienda asequible y social en Europa.** Los alquileres medios en la UE eran casi una cuarta parte más altos a finales de 2023 que a principios de 2010, y el coste medio de una vivienda aumentó casi un 50 % entre 2010 y mediados de 2023. Además, el 47 % de los jóvenes europeos de entre 18 y 34 años siguen viviendo en casa de sus padres.

**Por consiguiente, es de vital importancia apoyar no solo a los grupos vulnerables, como las familias con bajos ingresos, los ancianos y los parados de larga duración, sino también a los hogares de renta media.** La escasez de vivienda asequible y social en muchas regiones de la UE supone una carga para los servicios públicos y agrava las desigualdades sociales. El aumento de la inversión en vivienda social y otras medidas de protección social resultan esenciales para unas comunidades sostenibles e integradoras.

---

<sup>47</sup> Eurostat, [Living conditions in Europe - poverty and social exclusion](#) (Condiciones de vida en Europa: pobreza y exclusión social), junio de 2024.

<sup>48</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, [Employment Outlook 2024. The Net-Zero Transition and the Labour Market](#) (Perspectivas de empleo de 2024: la transición hacia las cero emisiones netas y el mercado laboral), 2024.

<sup>49</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230530-2>.

<sup>50</sup> European Policy Centre, [Well-performing public services for a fair and resilient European society](#) (Servicios públicos que funcionen satisfactoriamente para una sociedad europea equitativa y resiliente), febrero de 2021.

**Las Orientaciones políticas 2024-2029 de la presidenta de la Comisión<sup>51</sup> hacen hincapié en la vivienda como prioridad clave,** abogando por un plan europeo de vivienda asequible que garantice viviendas accesibles y sostenibles y refuerce la equidad social en toda la Unión. Las regiones y ciudades serán agentes clave, junto con el Banco Europeo de Inversiones, en la creación de una plataforma paneuropea de inversión para una vivienda asequible y sostenible que atraiga más inversión privada y pública, utilizando más fondos de cohesión para desarrollar un mayor número de viviendas asequibles.

**Hacer frente a los desafíos del futuro exigirá una innovación y adaptación continuas de los servicios públicos,** por ejemplo, por medio de la inversión en servicios sanitarios digitales y administración electrónica para mejorar la eficiencia y la accesibilidad. Se recomiendan la inversión en tecnología, la armonización de políticas y la sostenibilidad para respaldar unos servicios públicos eficientes y garantizar la equidad en la protección social en todas las regiones y ciudades de la UE, prestando especial atención a los grupos más vulnerables. Estos compromisos son esenciales para fomentar la cohesión social, la igualdad de género y la estabilidad económica en toda Europa.

**El mercado único podría haber acentuado la privatización de los servicios sociales, centrándose en el beneficio por encima de la calidad y el bienestar<sup>52</sup>.** El informe también sostiene que se necesitan sistemas de protección social más sólidos y políticas específicas para hacer frente a las desigualdades y velar por un crecimiento integrador. Cualquier cambio introducido en el mercado único debe incluir una dimensión social de justicia y cohesión. Por ejemplo, es necesaria una reforma de las normas sobre ayudas estatales de la UE con el fin de permitir medidas de apoyo a la vivienda, en especial para viviendas sociales, asequibles y eficientes desde el punto de vista energético.

Eurostat ha señalado que la pandemia de COVID-19 puso de manifiesto, y en ocasiones exacerbó, estas diferencias regionales, repercutiendo en ámbitos como los servicios sanitarios, la actividad económica y la infraestructura digital, en función de las capacidades y especializaciones regionales<sup>53</sup>. Las innovaciones del sector público desarrolladas durante este período podrían dar lugar en el futuro a sistemas de servicios sociales más resilientes.

**La transformación digital también es un punto clave para las Administraciones públicas regionales y locales, con el objetivo de mejorar la calidad de los servicios y de aumentar la eficiencia en la gestión de los recursos públicos.** Estudios recientes recalcan que más del 50 % de las regiones y ciudades están aplicando de modo activo estrategias de transformación digital para mejorar la eficiencia y la accesibilidad de los servicios públicos.

**Las disparidades económicas siguen siendo un reto persistente,** ya que en algunos países de la UE el PIB per cápita de las regiones más ricas es hasta tres veces superior al de las regiones más pobres. Esta brecha económica afecta directamente a la calidad y el alcance de los servicios públicos a disposición de la ciudadanía de las zonas menos prósperas, lo que pone de relieve la necesidad de

---

<sup>51</sup> Ursula von der Leyen, candidata a la Presidencia de la Comisión Europea, [La decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029](#), 18 de julio de 2024.

<sup>52</sup> Enrico Letta, [Much more than a market. Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado. Velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para toda la ciudadanía de la UE), abril de 2024. El informe se elaboró a petición del Consejo de la Unión Europea y de la Comisión Europea.

<sup>53</sup> Eurostat, [regional yearbook. 2023 edition](#) (Anuario regional de Eurostat, edición de 2023), agosto de 2023.

intervenciones específicas para garantizar un acceso equitativo a servicios públicos de alta calidad en todas las regiones.

**Con independencia de la digitalización, el rendimiento de los servicios en la UE se ha estancado o deteriorado en los dos últimos años.** No obstante, existen importantes divergencias nacionales y subnacionales en términos de calidad de los servicios dentro de Europa, con las regiones septentrionales y occidentales a la cabeza y las meridionales y orientales a la zaga<sup>54</sup>.

**El aumento de la inversión reviste una especial importancia a la hora de abordar las desigualdades territoriales y la brecha entre zonas urbanas y rurales con objeto de promover el desarrollo económico regional.** Las zonas rurales y las regiones costeras, montañosas y ultraperiféricas a menudo se enfrentan a la despoblación y la falta de servicios, que lastran los esfuerzos por mantener el desarrollo económico y la cohesión social.

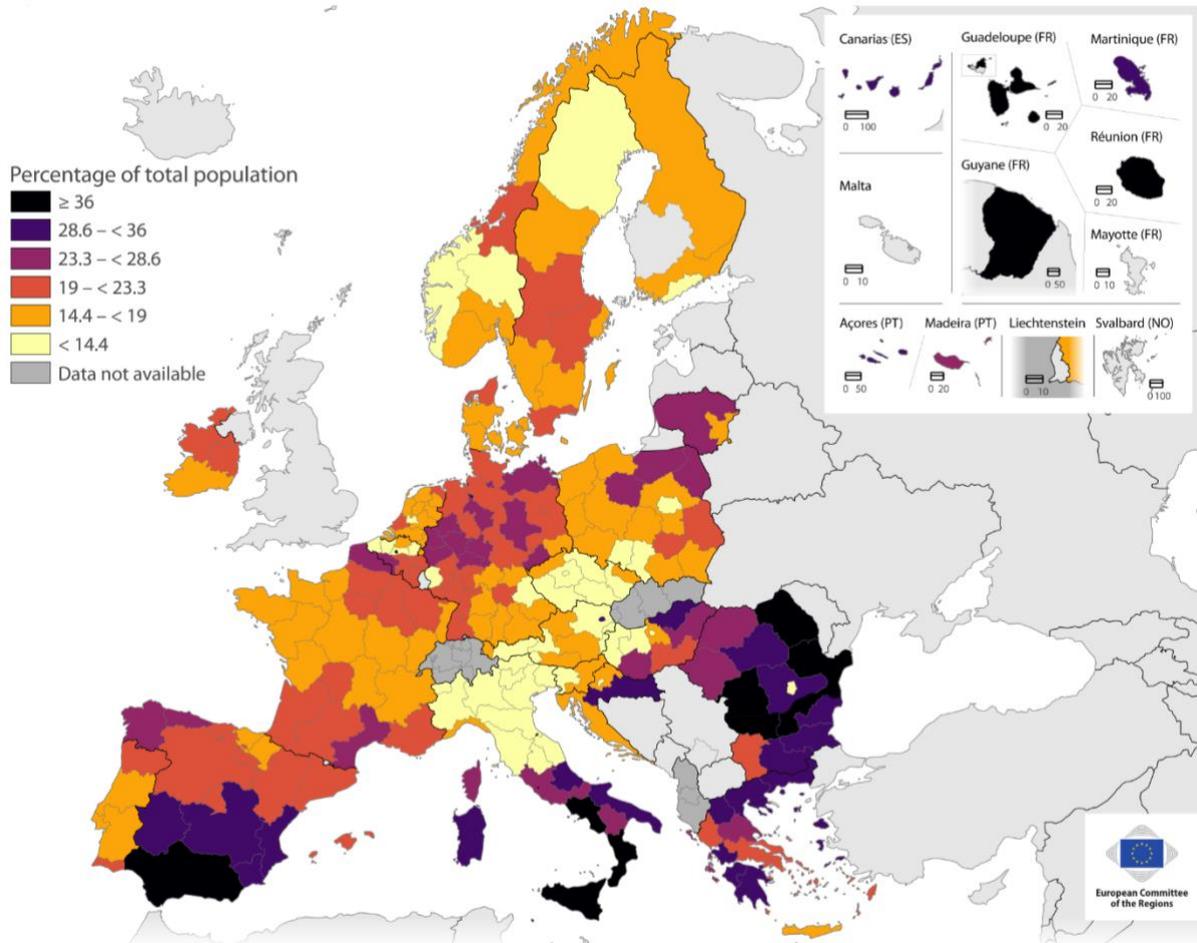
**De cara al futuro, las regiones y ciudades deberán mejorar sus capacidades para adaptar las políticas de la UE de forma más autónoma<sup>55</sup>,** permitiendo así soluciones más adaptadas en materia de protección social y servicios sanitarios para hacer frente a retos demográficos y económicos concretos. Se espera que las regiones y ciudades sean pioneras en enfoques integrados y sostenibles de los servicios sociales y públicos, empleando tecnologías inteligentes para mejorar la eficiencia y la accesibilidad.

---

<sup>54</sup> European Policy Centre, [Well-performing public services for a fair and resilient European society](#) (Servicios públicos que funcionen satisfactoriamente para una sociedad europea equitativa y resiliente), febrero de 2021.

<sup>55</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

Figura 11 - Personas en riesgo de pobreza o exclusión social  
Por regiones NUTS 2



Datos de 2023

Fuente: Eurostat (código de conjuntos de datos tgs00107)

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

### 3. *Qué piden las regiones y ciudades*

- Garantizar que los servicios públicos sean accesibles para todos, a través de medios digitales, con independencia de su ubicación física.
- Respalda los servicios públicos transfronterizos en ámbitos clave como la interoperabilidad, el servicio electrónico de documentos y otros elementos fundacionales de la administración electrónica, así como fomentar la cooperación interregional, el aprendizaje comparativo y el intercambio de datos.
- Propiciar la innovación en el sector público para generar un ahorro público significativo, un impulso a la economía y servicios más sensibles a las necesidades de la ciudadanía.
- Aumentar la inversión en programas de vivienda asequible. Esto incluye el desarrollo de proyectos de vivienda de renta mixta, la oferta de ayudas al alquiler y la aplicación de políticas sociales que impidan el desplazamiento de los residentes con bajos ingresos.

- Utilizar fondos europeos para realizar avances en el ámbito de la transformación digital, las infraestructuras sostenibles y la retención del talento<sup>56</sup>.

#### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Modernizar el sector público proporcionando apoyo y formación digitales a toda la ciudadanía y gestionando infraestructuras digitales, a menudo mediante colaboraciones transfronterizas o interregionales.
- Desempeñar un doble papel como proveedores y beneficiarios de servicios en diversos ámbitos, como el transfronterizo, la administración ecológica y la interoperabilidad.
- Ser el punto de acceso a los servicios para la ciudadanía y actuar como enlace fundamental entre los «usuarios finales» y los servicios públicos.
- Averiguar las necesidades y deseos de la ciudadanía, dar a conocer servicios públicos eficientes y ofrecer orientaciones sobre cómo acceder a ellos.

Figura 12 - A nivel de la UE, el gasto en servicios públicos generales disminuyó del 9,5 % del PIB en 1995 al 6,0 % del PIB en 2022



#### ***5. Historia de éxito***

##### ***Protección social y digitalización (Flandes, Bélgica)***

La región de Flandes (Bélgica) ofrece protección social y servicios públicos de calidad a través de su eficiente sistema sanitario, sus sólidos servicios sociales y su transformación digital proactiva. Entre

<sup>56</sup> Comité Europeo de las Regiones, [Declaración de la 10.ª Cumbre Europea de Regiones y Ciudades](#), 18-19 de marzo de 2024.

las iniciativas más destacadas figuran el programa flamenco de protección social y Flandes Digital. Estos esfuerzos han mejorado de manera significativa la prestación de servicios públicos y la calidad de vida, sentando una referencia para otras regiones<sup>57</sup>.

---

<sup>57</sup> <https://www.vlaanderen.be/en/joining-the-flemish-social-protection-releases/05252021>. y <https://dxc.com/us/en/about-us/newsroom/press-releases/05252021>.

## D. Resistencia frente al cambio climático y salud

### 1. *Por qué son importantes las regiones y ciudades*

**Las regiones, provincias y ciudades europeas experimentan a diario lo que significa estar en el continente que más rápido se calienta de la Tierra.** El aumento de las temperaturas afecta a Europa de forma desigual: algunas regiones se están volviendo más secas, otras más húmedas. El calor extremo, los incendios forestales, la sequía y las inundaciones se están agravando y afectan a la seguridad energética y alimentaria, los recursos hídricos, la estabilidad económica y social y la salud.

**Las regiones costeras de la UE, relativamente bien equipadas para lidiar con las inundaciones, se están volviendo propensas a las sequías,** sobre todo en el sur de Europa, donde casi el 30 % de la población vive en zonas bajo estrés hídrico permanente.

**En las ciudades europeas, donde viven tres cuartas partes de la población, casi la mitad de los hospitales y escuelas están situados en «islas de calor urbano»,** donde los usuarios vulnerables y el personal se ven expuestos a altas temperaturas. Las poblaciones urbanas también sufren de forma desproporcionada la contaminación atmosférica y acústica<sup>58</sup>.

**Uno de cada ocho europeos vive en zonas propensas a las inundaciones fluviales,** y en el último decenio casi un millón de personas más se trasladaron a estas zonas<sup>59</sup>.

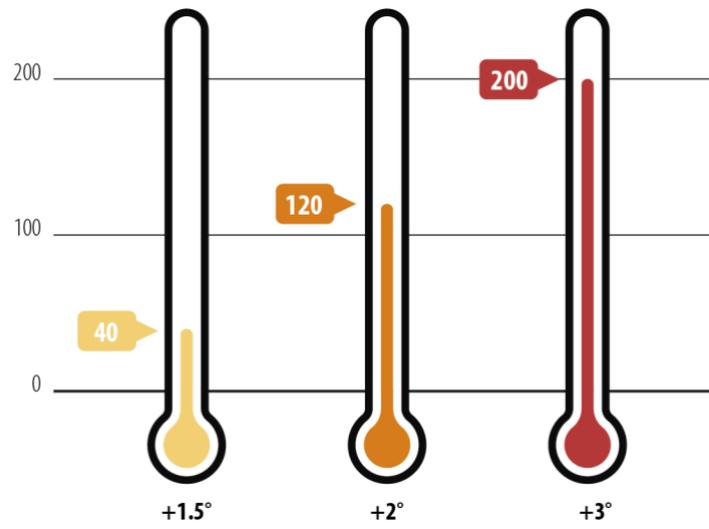
**Las consecuencias del cambio climático inciden de modos distintos en cada lugar y población.** Las ciudades y regiones son clave para una Europa resiliente al clima, puesto que aplican cerca del 90 % de las medidas de adaptación, refuerzan la resiliencia de la sociedad y establecen un vínculo entre la protección civil, la sanidad y la gestión del agua.

---

<sup>58</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente, [Towards 'just resilience': leaving no one behind when adapting to climate change](#) (Hacia la «resiliencia justa»: no dejar a nadie atrás al adaptarse al cambio climático), junio de 2023.

<sup>59</sup> Agencia Europea de Medio Ambiente, [Responding to climate change impacts on human health in Europe: focus on floods, droughts and water quality](#) (Responder a los efectos del cambio climático en la salud humana en Europa: centrarse en las inundaciones, las sequías y la calidad del agua), 2024.

Figura 13 - Costes de adaptación por valor de miles de millones EUR al año en función del escenario de calentamiento climático: + 1,5 °C, + 2 °C, + 3 °C  
Las ciudades y regiones aplican el 90 % de las medidas de adaptación.



Fuente: Recopilación del CDR

## ***2. Retos futuros para las regiones y ciudades***

**El cambio climático afecta al medio ambiente y a la población de Europa de muchas maneras.** La salud de las personas, en particular, es uno de los cinco grupos temáticos definidos en la primera evaluación europea del riesgo climático.

**Europa se calienta a un ritmo el doble de rápido que otros continentes y las olas de calor se extienden más allá de los meses de verano.** El número de días calurosos en Europa podría cuadruplicarse para finales de siglo en un escenario de altas emisiones, registrándose los mayores aumentos absolutos en las regiones del sur de Europa.

**Las olas de calor están matando a ciudadanos europeos.** El Servicio de Cambio Climático de Copernicus informa de que la mortalidad asociada al calor ha aumentado en casi todas las regiones europeas, en torno a un 30 % de media en los últimos veinte años. La Oficina para Europa de la Organización Mundial de la Salud (OMD) calcula que, para 2050, podrían producirse 120 000 muertes provocadas por el calor cada año.

**El calor extremo en los meses de verano se está convirtiendo en la norma.** El año pasado, y de nuevo este verano, los europeos experimentaron un número récord de días con «estrés térmico extremo», en los que la sensación térmica supera los 46 °C, una temperatura que puede provocar un golpe de calor incluso en una persona sana y es mortal para las personas vulnerables. El estrés térmico crónico también puede desencadenar o agravar las enfermedades renales, la hipertensión y las afecciones cardiovasculares. También se ha establecido una relación entre las altas temperaturas y la enfermedad de Alzheimer (y otros trastornos neurodegenerativos). Según los expertos de la Oficina de la OMS para Europa, todas las áreas metropolitanas europeas serán más vulnerables al calor extremo en las próximas décadas.

**Las altas temperaturas provocan incendios forestales.** Los incendios forestales destruyen la biodiversidad y la vegetación que captura CO<sub>2</sub> y emiten un humo tóxico que puede contribuir a problemas respiratorios y cardiovasculares, así como a efectos sobre la salud relacionados con el embarazo, lo que aumenta el número de muertes prematuras. En toda Europa, la mortalidad por inhalación de humo de incendios forestales ha aumentado más de un 100 % en los últimos treinta años. La salud mental de los niños también se ve afectada de forma desproporcionada por los incendios forestales. El Centro Común de Investigación (JRC) prevé que, en el escenario de 3 °C, el número de europeos expuestos a niveles de riesgo de incendio ente alto y extremo durante al menos diez días al año aumentará en 15 millones (24 %). A medio plazo, Sicilia, Cerdeña, Tracia, Creta y el Algarve se enfrentarán a ochenta días o más así al año.

**El cambio climático también trae consigo sequías más prolongadas y escasez de agua.** La escasez de agua afecta a casi el 30 % del territorio de la UE, y hasta el 70 % de la población del sur de Europa corre el riesgo de sufrir estrés hídrico estacional. Además, cada vez son más habituales las sequías durante el invierno. El estudio PESETA-IV de la UE demuestra que, a lo largo de este siglo, las sequías serán más frecuentes, durarán más y serán más intensas en las regiones mediterráneas y atlánticas de Europa, y las regiones septentrionales y centrales tampoco se librarán. En Flandes, donde la escasa disponibilidad de agua se ha convertido en un problema, el Gobierno regional ha puesto en marcha un «Pacto Azul», un programa destinado a atajar el derroche en el consumo e invertir en nuevos métodos de gobernanza, investigación e innovación en el ámbito de la gestión del agua.

**Entre las repercusiones sanitarias de las sequías figuran el aumento de la probabilidad de contraer enfermedades transmitidas por el agua, los alimentos y vectores, así como de sufrir problemas de malnutrición y de salud mental.** Las sequías reducen la calidad y accesibilidad del

agua, crean condiciones propicias para la proliferación de bacterias y toxinas y modifican la distribución y abundancia de mosquitos y garrapatas portadores de enfermedades. De aquí a 2040, tanto la malaria como el dengue hemorrágico podrían tornarse endémicos en Europa occidental, según la OMS. La sequía también puede aumentar la probabilidad de depresión y suicidio, en especial entre los agricultores y en las comunidades rurales.

**El cambio climático aumenta el riesgo de inundaciones en algunas regiones de Europa.** La región de Indre-et-Loire registró el doble de sus precipitaciones habituales en mayo de 2024; la capital del Sarre se inundó; Limburgo y la provincia de Lieja también quedaron anegadas. Las proyecciones para los escenarios de emisiones altas y medias muestran que las precipitaciones extremas se intensificarán en las regiones del norte, centro y este de Europa y en la zona alpina durante las próximas décadas.

**Más de 53 millones de europeos viven en zonas inundables y uno de cada nueve hospitales corre riesgo de inundación.** El JRC calcula que, para 2100, casi medio millón de personas se verán expuestas a inundaciones fluviales y más de 2 millones sufrirán inundaciones costeras cada año en el escenario de altas emisiones.

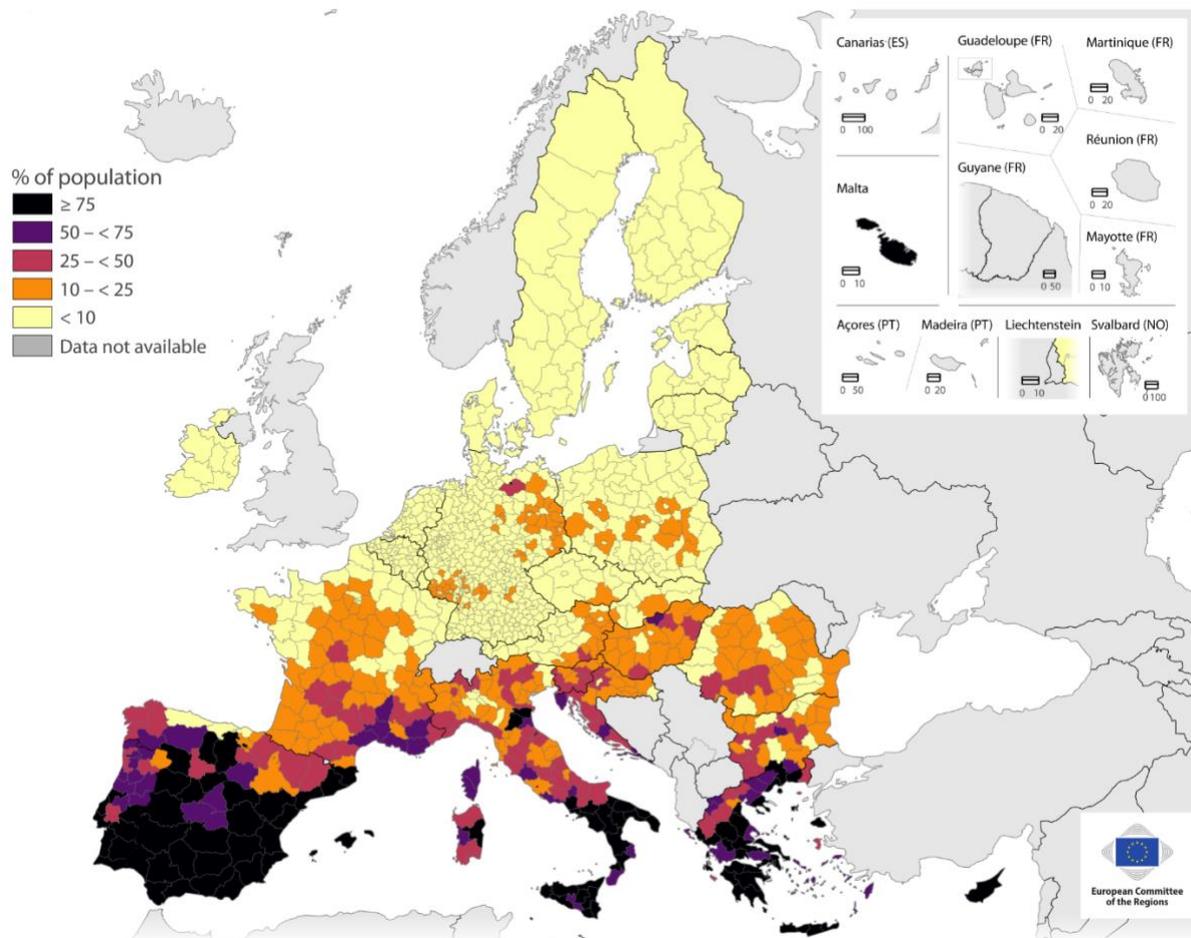
**Las inundaciones tienen repercusiones sanitarias directas y en cascada.** La inundación de alcantarillas e instalaciones de aguas residuales y la rotura de depósitos de petróleo empeoran la calidad del agua y provocan brotes de enfermedades infecciosas e infecciones respiratorias. Los niños, los ancianos y las personas inmunodeprimidas son quienes corren el mayor riesgo. Además, las inundaciones tienen un profundo impacto negativo en la salud mental de los niños.

**Por cada euro invertido en prevención de riesgos, el rendimiento de la inversión en términos de vidas salvadas y daños evitados puede oscilar entre 2 y 10 EUR o más, según las estimaciones del 9.º informe sobre la cohesión.** Hay razones evidentes para invertir en la resiliencia de la sociedad en los territorios.

**La adaptación al clima, la gestión del riesgo de catástrofes y la sanidad pública en toda Europa se rigen por múltiples políticas.** Su éxito global depende de la aplicación efectiva y la integración de medidas sobre el terreno, respaldadas por la ciencia y la financiación. Apoyado por el Comité Europeo de las Regiones y desarrollado por el JRC, el cuadro de indicadores de vulnerabilidades proporciona datos científicos sobre la vulnerabilidad sistémica a las catástrofes en todos los niveles administrativos, lo que ayuda a los líderes locales a comprender los riesgos y actuar en consecuencia.

**De cara al futuro, una agenda en materia de clima y salud de la UE debería abordar los beneficios para la salud de las medidas de mitigación y adaptación y promover el desarrollo y la disponibilidad de contramedidas médicas eficaces para responder a las enfermedades infecciosas sensibles al clima.** Habrá que evaluar las repercusiones sanitarias de los fenómenos meteorológicos extremos en las ciudades y regiones y todos los efectos en cascada a fin de contribuir a la autonomía estratégica general de la UE y a la resiliencia de la sociedad en sus comunidades.

Figura 14 - Exposición humana a los efectos nocivos del clima  
Repercusiones del cambio climático en un escenario de calentamiento global de 2 °C en las regiones NUTS 3



*Proporción de la población expuesta a tormentas de viento, inundaciones costeras, inundaciones fluviales, escasez de agua y riesgo de incendios forestales, 2050*

*Fuente:* Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión, a través del JRC  
Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

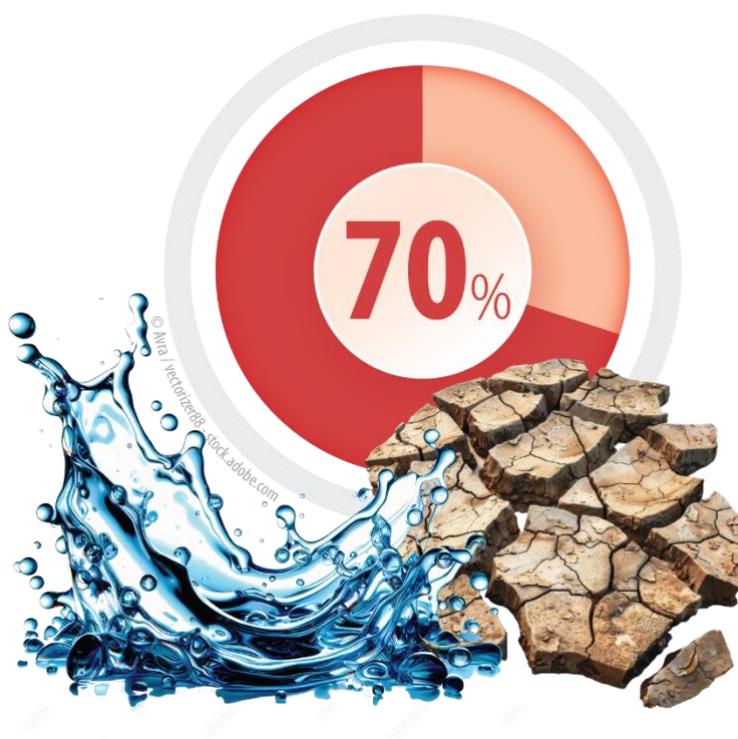
### 3. *Qué piden las regiones y ciudades*

- Priorizar la preparación de la sociedad: sensibilizar y movilizar a los ciudadanos para que sean socios activos en la protección civil y la adaptación al clima y la salud, como parte de la estrategia de la Unión en materia de preparación.
- Centrarse en la resiliencia frente a las crisis y abordar las vulnerabilidades sociales y territoriales en la política de cohesión; abogar por el uso de la futura política de cohesión para abordar estas vulnerabilidades basándose en el cuadro de indicadores de las vulnerabilidades territoriales.
- Comprobar la resiliencia transfronteriza de los sistemas sanitarios frente a los efectos del cambio climático.
- Reforzar la seguridad hídrica europea y cartografiar los riesgos y las necesidades de preparación tanto en las ciudades como en las zonas rurales; reconocer que la resiliencia se traduce en competitividad y que la preparación y la prevención son una inversión con una excelente relación coste-beneficio.

#### ***4. Qué pueden ofrecer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Experiencia directa en la gestión de sistemas sanitarios, bosques, redes de transporte de agua y servicios de protección civil y respuesta a emergencias, todo ello en apoyo del futuro Mecanismo Europeo de Protección Civil.
- Cooperación regional y transfronteriza en el ámbito de la salud, la adaptación y la resiliencia al clima, la gestión del agua, la protección civil y la gestión del riesgo de catástrofes.
- Repositorio «El Pacto Verde se hace local», con ejemplos de buenas prácticas que ofrecen adaptación y mitigación sobre el terreno.
- Sensibilización y compromiso con un enfoque transversal integrado de todos los riesgos y de toda la sociedad para aplicar la futura agenda de la UE sobre resiliencia y preparación frente al cambio climático.
- Participación activa de las regiones y ciudades en las cinco misiones de Horizonte, en particular en la misión sobre la adaptación al cambio climático.

Figura 15 - El 70 % de la población sufre estrés hídrico estacional



## ***5. Historia de éxito***

### ***LifeCoolCity (Breslavia, Polonia)***

El proyecto LifeCoolCity ayudará a 10 000 ciudades de la Unión Europea a reforzar su capacidad de adaptación a los efectos del cambio climático antropogénico. Breslavia, la ciudad más cálida de Polonia, será pionera en este enfoque como demostración del proyecto. La ciudad adopta un enfoque integral de sus islas de calor urbano, parques y ríos para mejorar la salud y el bienestar de los residentes.

**Grupo temático III - COHESIONADA. No dejar a nadie ni a ningún lugar atrás**

## A. Cohesión y transición justa

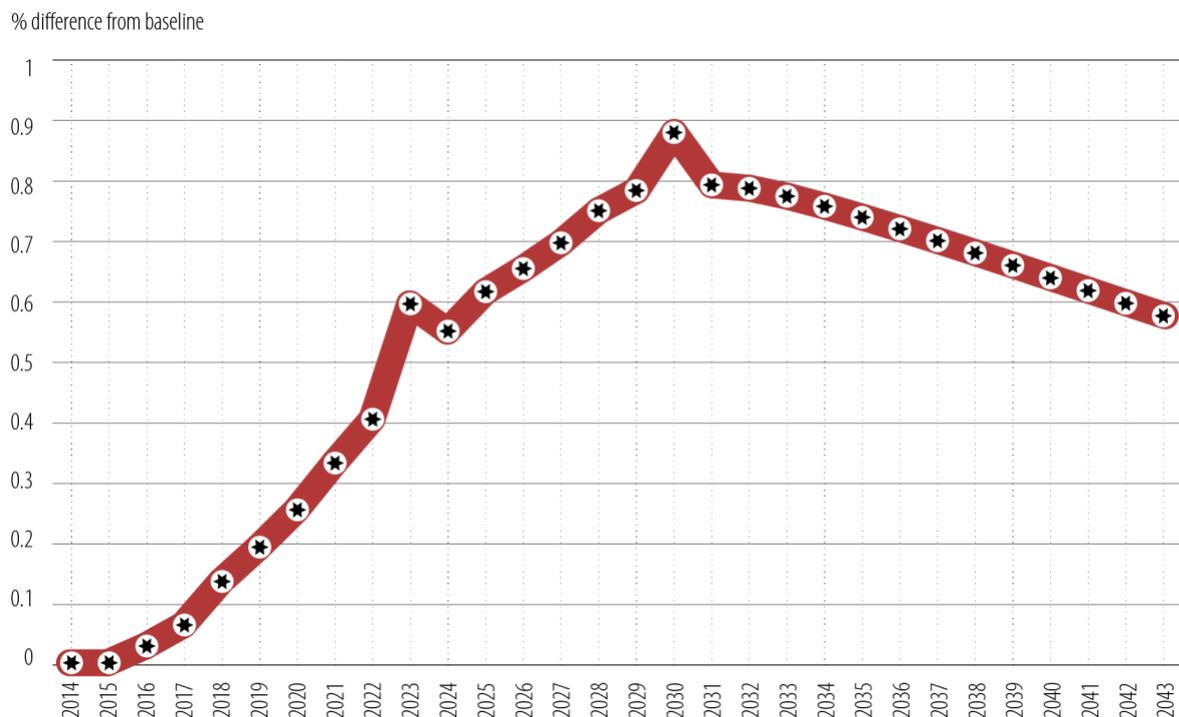
### 1. Por qué son importantes las regiones y ciudades

**Las regiones y ciudades europeas son responsables de aplicar alrededor de tres cuartas partes de la legislación de la UE. Se encargan del 50 % de la inversión pública y del 30 % del gasto público.** La gran mayoría de las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático se aplican a nivel local y regional. Son medidas y cambios reales que convierten los recursos europeos en proyectos concretos que mejoran la vida de las personas a escala local y regional.

**Las regiones y ciudades desempeñan un papel vital en la contribución a la cohesión económica, social y territorial de la Unión Europea.** Son el nivel de gobierno más próximo a los ciudadanos y el que mejor conoce las especificidades y retos de sus territorios. Esto las convierte en socios fundamentales para mejorar el diseño y la aplicación de las políticas de cohesión y de transición justa sobre el terreno.

**A lo largo de los años, los programas y proyectos de la política de cohesión han demostrado su capacidad para mejorar la calidad de vida, invertir en las regiones y ciudades y contribuir al desarrollo económico, y seguirán haciéndolo. Las transiciones ecológica y digital tienen repercusiones territoriales asimétricas que deberán abordarse mediante soluciones de base local.**

Figura 16 - Impacto de los programas de la política de cohesión 2014-2020 y 2021-2027 en el PIB de la UE, 2014-2043



Fuente: Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea, 9.º informe sobre la cohesión, marzo de 2024

## ***2. Retos futuros para las regiones y ciudades***

**El estado de la cohesión económica, social y territorial en los próximos años dependerá en gran medida de dos factores. En primer lugar, retos globales como el incierto panorama geopolítico, la crisis climática, las transiciones digital y ecológica y el cambio demográfico** tendrán una repercusión significativa, aunque desigual, en toda la Unión Europea. En segundo lugar, la naturaleza de esta repercusión dependerá de la capacidad de la política de cohesión, junto con otras políticas europeas y nacionales, para contrarrestar cualquier efecto negativo de estas tendencias en nuestras regiones y ciudades y garantizar una transición justa para todas las regiones de la UE.

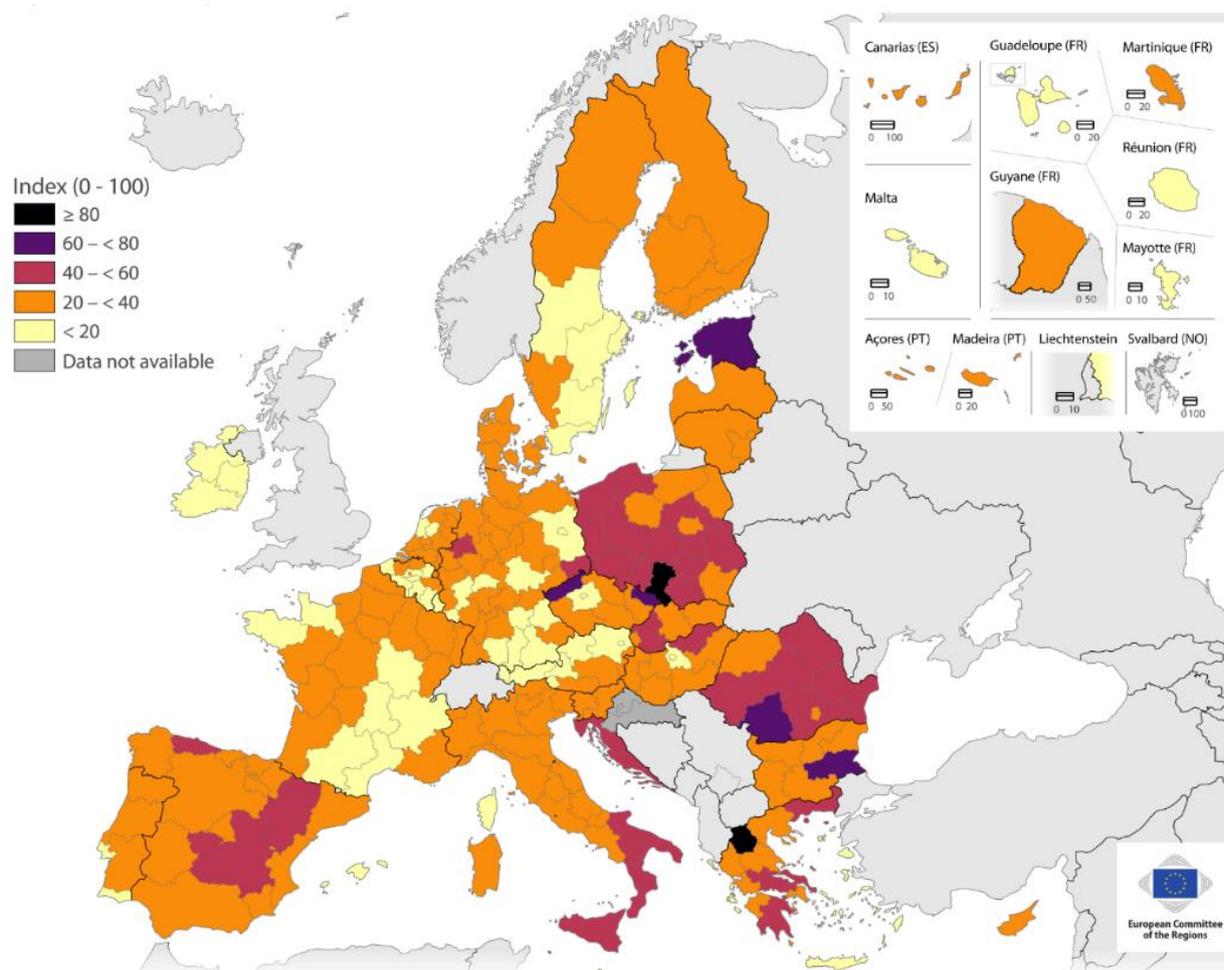
**Es probable que el nuevo panorama geopolítico se caracterice por una tendencia a pasar de la cooperación y la integración a la competencia y la fricción.** La creciente rivalidad económica, tecnológica y sistémica tendrá importantes repercusiones en la economía de la UE y, por ende, en muchas de sus regiones. Las crecientes incertidumbres y amenazas que se ciernen sobre la paz y las estructuras democráticas también tienen un efecto negativo, como ya demostró la guerra de agresión rusa contra Ucrania.

**La doble transición ecológica y digital tendrá un profundo impacto en todos los sectores y actividades económicos y en la forma en que los europeos viven, trabajan y hacen negocios.** Brindará nuevas oportunidades, pero también requerirá importantes cambios estructurales que probablemente generarán nuevas desigualdades. No todos los lugares parten de la misma situación, y los territorios tienen distintos puntos fuertes, potencial y capacidad administrativa para configurar la transformación.

**El problema será especialmente grave para las economías locales y regionales que dependen en gran medida de un único sector económico o industria directamente afectados por la transición ecológica, como las industrias de gran consumo de energía.** Se debe capacitar a estas ciudades y regiones para gestionar la reestructuración necesaria, apoyar el desarrollo sostenible y mitigar las posibles pérdidas de empleo y las recesiones económicas.

**Además, las regiones de la UE altamente competitivas e innovadoras que pueden desarrollar y producir las tecnologías ecológicas necesarias están mejor equipadas para la transición ecológica de sus economías que las zonas rurales y remotas.** En la mayoría de los casos, estas regiones ya son económicamente fuertes y están urbanizadas, con una gran proporción de servicios intensivos en conocimiento. Asimismo, esto significa que la política de cohesión, si bien se contempla para todas las regiones, debe centrarse también en las zonas rurales y periféricas para apoyar la prestación de servicios públicos básicos y abordar la geografía del descontento.

Figura 17 - Riesgos socioeconómicos asociados a la transición ecológica  
Por regiones NUTS 2



Fuente: Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión, a través del proyecto CITRAN (regiones carboníferas y con un uso intensivo de carbono en transición)

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

**Las regiones con una economía más diversificada afrontan menos riesgos socioeconómicos que las regiones muy dependientes de la extracción de combustibles fósiles.** La mayoría de las regiones de alto riesgo ya están rezagadas con respecto a la media nacional y dependen de ayudas para superar los retos asociados a la descarbonización de la energía.

**La inversión en infraestructuras será esencial, sobre todo en energías renovables y conectividad digital, lo que fomentará el desarrollo, pero también posiblemente ampliará la brecha entre regiones.** Las infraestructuras de transporte, en particular, son necesarias para lograr la cohesión territorial y social conectando territorios y personas. También permiten cumplir los objetivos climáticos de París a través de una reducción radical y muy necesaria de las emisiones de CO<sub>2</sub> del sector del transporte. Los vehículos de cero emisiones y el cambio hacia los modos de transporte más sostenibles son fundamentales.

**Desde el punto de vista social, las transiciones podrían tanto mitigar como exacerbar las desigualdades.** Una buena integración de las políticas ecológicas y digitales podría mejorar el nivel de vida y el acceso a los servicios, pero si no se gestionan las transiciones de forma integradora podrían

agravarse las disparidades existentes. Los mercados laborales cambiarán: algunos sectores se reducirán y surgirán nuevas oportunidades en los ámbitos ecológico y digital, lo que exigirá reciclaje profesional y la readaptación de las capacidades.

**Aunque la transición digital brinda numerosas oportunidades a las ciudades y regiones, incluidas las zonas rurales y remotas, también puede entrañar riesgos para la cohesión, debido a la desigual capacidad de los territorios y las personas para apostar por las nuevas tecnologías digitales.**

**El cambio demográfico es la tercera transformación que afectará de forma significativa a la cohesión.** Para 2040, se prevé que la Unión Europea tendrá 17 millones menos de personas en edad de trabajar que en 2023, y se espera una ulterior reducción de 10 millones para 2050<sup>60</sup>.

**Todos estos retos presentan una fuerte dimensión territorial, con una distribución desigual de sus efectos dentro de las distintas regiones y ciudades de Europa y entre ellas, y podrían reforzarse mutuamente entre sí.** Si no se abordan de manera adecuada, podrían contribuir de manera considerable a exacerbar aún más las desigualdades y la polarización social existentes.

**Unas políticas territoriales aplicadas con detenimiento pueden ayudar a mitigar estos efectos adversos y garantizar que todas las regiones y todos los ciudadanos se beneficien de las transiciones ecológica y digital.**

**Por tanto, en el futuro seguirá siendo indispensable una política de cohesión sólida y eficaz<sup>61</sup>** para apoyar a todas las comunidades y regiones en el desarrollo de soluciones locales y a medida para las transiciones ecológica, digital y demográfica, tan necesarias para superar la «geografía del descontento» y mantener la confianza en la Unión Europea.

**También será importante dotar a la política de cohesión de una dimensión más prospectiva y anticipatoria que ayude a las ciudades y regiones a afrontar de forma proactiva los retos y vulnerabilidades que se avecinan.** El informe de Enrico Letta confirmó el papel clave de la política de cohesión para el mercado único y abogó por un enfoque dinámico para salvaguardar las regiones del declive económico y fomentar las capacidades locales y regionales<sup>62</sup>.

**La aplicación satisfactoria de una transición justa también requiere la participación activa y el compromiso de las partes interesadas locales, incluidas las empresas, la sociedad civil y los ciudadanos.** Las regiones y ciudades son las más indicadas para facilitar este compromiso, garantizando que las estrategias de transición respondan a las necesidades locales y que la toma de decisiones sea integradora y transparente.

**Sin embargo, el objetivo de la cohesión económica, social y territorial no puede alcanzarse únicamente mediante la política de cohesión. Todas las demás políticas de la UE con una dimensión territorial tienen que contribuir también a este objetivo.**

---

<sup>60</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

<sup>61</sup> Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [El futuro de la política de cohesión después de 2027](#), COTER VII/030, 29 de noviembre de 2023, ponentes Vasco Alves Cordeiro (PT/PSE), diputado del Parlamento de la Región Autónoma de las Azores, y Emil Boc (RO/PPE), alcalde de Cluj-Napoca.

<sup>62</sup> Letta, Enrico, [Much more than a market: speed, security, solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado: velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para todos los ciudadanos de la UE), abril de 2024.

### ***3. Qué necesitan y piden las regiones y ciudades***

- Mantener una política de cohesión sólida para todas las regiones como herramienta clave de inversión a largo plazo de la UE.
- Hacer hincapié en los principios fundamentales de la política de cohesión, a saber, la gestión compartida, la gobernanza multinivel, la asociación y el enfoque de base local, que deben reforzarse.
- Integrar la transición justa en la política de cohesión para anticiparse a los cambios y apoyar a las regiones en transformación, garantizando que nadie ni ningún lugar se queden atrás.
- Reforzar la cooperación territorial europea y, en particular, la cooperación transfronteriza como principal instrumento de integración y solidaridad europeas.
- Aplicar el principio de «no perjudicar a la cohesión» y velar por que otras políticas nacionales y de la UE contribuyan al objetivo de reducir las desigualdades económicas, sociales y territoriales.

### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Movilizar a los Gobiernos y a las partes interesadas locales para que se unan a la Alianza por la Cohesión y apoyen la política de cohesión.
- Apoyar los esfuerzos para garantizar una aplicación cualitativa de los programas de cohesión 2021-2027, incluidos los planes territoriales de transición justa a través, por ejemplo, del diálogo multinivel del CDR sobre la transición justa.
- Comunicar, a todos los niveles, las historias de éxito de la política de cohesión y la manera en que han contribuido a nivel de la UE, nacional, regional y local.
- Abordar las transiciones digital y ecológica en el transporte por carretera, intercambiando conocimientos especializados sobre infraestructuras de transporte y servicios de movilidad sostenibles, seguros y accesibles, en particular mediante la participación en la Alianza de Regiones con Industria de Automoción.
- Promover las evaluaciones de impacto territorial en la elaboración de políticas nacionales y de la UE para defender el principio de «no perjudicar a la cohesión».

Figura 18 - Las regiones y ciudades coordinan el 50 % de la inversión pública total



## ***5. Historia de éxito***

### ***Empleo después del carbón (Wielkopolska, Polonia)***

Este proyecto, cofinanciado por el Fondo de Transición Justa, contribuirá a asegurar que nadie se quede atrás en la transición ecológica, al apoyar el reciclaje y el perfeccionamiento profesionales de 2 200 trabajadores afectados por el abandono progresivo de la producción de energía a partir del lignito en la región de Wielkopolska.

## B. Los retos demográficos

### 1. *Por qué son importantes las regiones y ciudades*

**El cambio demográfico se hace evidente en la UE, aunque sus causas y efectos se manifiestan de formas muy diversas:** regiones con poblaciones predominantemente envejecidas, fuga de cerebros, efectos de la desertificación y el cambio climático, crecientes ratios de dependencia de la tercera edad, etc. Para muchas regiones, el cambio demográfico constituye un reto mucho mayor que las transiciones ecológica y digital, como muestra un estudio reciente<sup>63</sup>.

**Muchas regiones de la UE están atrapadas en una «trampa para el desarrollo del talento», a causa de la falta de trabajadores cualificados y titulados para contrarrestar los efectos del envejecimiento y la disminución de la mano de obra.** Se necesita más productividad, innovación y personal formado. La ausencia de dinamismo económico e innovación, aparejada a la escasa demanda de capacidades, podría obstaculizar de forma considerable la competitividad y el desarrollo regionales<sup>64</sup>. La migración legal y efectiva de nacionales de terceros países puede ayudar a atajar la escasez de capacidades y las carencias de mano de obra.

**La fuga de cerebros está provocando un fuerte descenso de la población en edad laboral en algunas regiones, lo que en última instancia obstaculiza su capacidad económica y crea nuevos problemas y resentimientos,** según el informe Letta sobre el mercado único, que subraya la necesidad de romper este círculo vicioso apoyando a estos territorios en sus esfuerzos por retener y atraer población en edad laboral<sup>65</sup>.

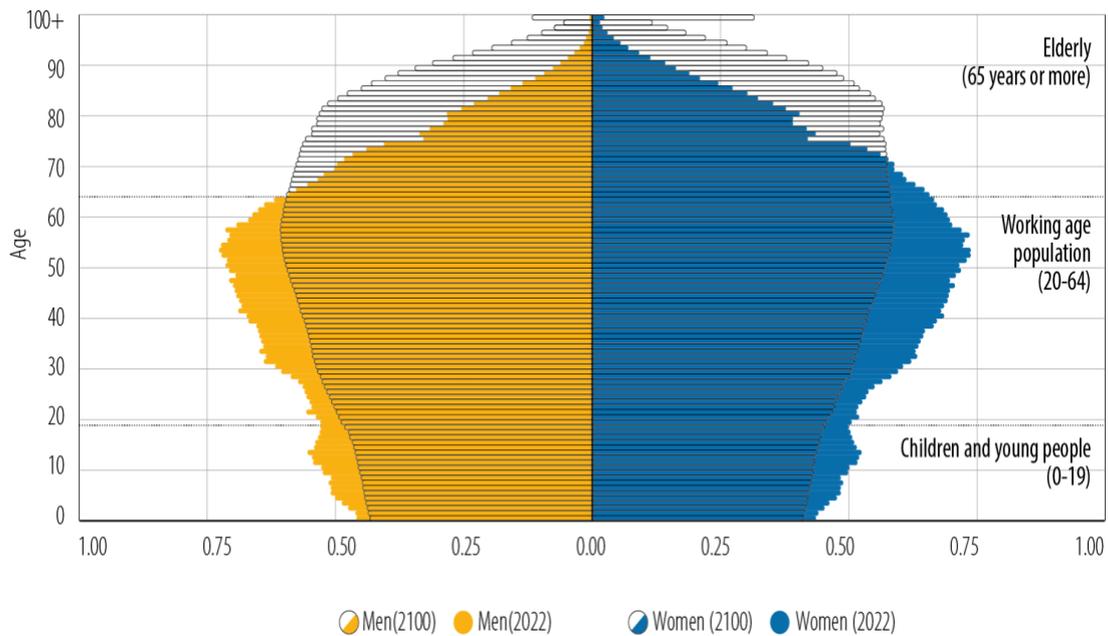
---

<sup>63</sup> Fundación Europea de Estudios Progresistas, [Expected labour market effects on the green deal industrial plan. The potential for labour policy for just transition regions](#) (Efectos previstos del mercado laboral en el plan industrial del Pacto Verde. El potencial para la política laboral para regiones de la transición justa), abril de 2024.

<sup>64</sup> Comisión Europea, [9.º informe sobre la cohesión](#), marzo de 2024. El informe localizó 46 zonas sumidas en la trampa para el desarrollo del talento, así como 36 regiones en riesgo de caer en trampas para el desarrollo regional, que suponen el 30 % de la población de la UE; véase el capítulo 10 de este informe para consultar un mapa de estas regiones (p. 59).

<sup>65</sup> Letta, Enrico, [Much more than a market: speed, security, solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado: velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para todos los ciudadanos de la UE), abril de 2024.

Figura 19- Pirámides de población de la UE, 2022 y 2100. Porcentaje de la población total



Fuente: Recopilación del CDR a partir de Eurostat

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

La UE debe abordar la inevitable disminución de la población<sup>66</sup>. Por tanto, resulta esencial preparar a las regiones y ciudades para hacer frente a este hecho y a sus diversas consecuencias.

La transición demográfica también debe abordarse junto con las transiciones ecológica y digital, y debe tenerse en cuenta a la hora de elaborar todas las políticas de la UE. A nivel de la UE, sería prudente crear mecanismos institucionales de desarrollo de capacidades y elaboración de políticas. Las regiones y ciudades deben utilizar la financiación y la inversión disponibles para crear políticas que mantengan a los ciudadanos en sus regiones ofreciéndoles acceso a servicios, un buen nivel de vida y oportunidades profesionales.

La caja de herramientas demográficas de la Comisión Europea ofrece un enfoque global del cambio demográfico a través de una combinación de políticas, centradas principalmente en cuatro pilares: progenitores, jóvenes, personas mayores y migración<sup>67</sup>. La brecha entre las zonas urbanas y rurales también representa un grave problema en muchas partes de la UE. Existen diferencias significativas en cuanto a oportunidades de educación, empleo, acceso a servicios y remuneración entre las zonas urbanas y rurales<sup>68</sup>; las personas de entre 20 y 39 años tienen más probabilidades de trasladarse de las regiones rurales a las urbanas, mientras que entre los mayores de

<sup>66</sup> Se prevé que la población de la UE alcance su máximo en 2026 (453,3 millones), seguido de un descenso constante (447,9 millones en 2050, 419,5 millones en 2100). Véase: Eurostat, [Population projections in the EU](#) (Proyecciones de población en la UE), marzo de 2024.

<sup>67</sup> Consejo de la Unión Europea, [Conclusiones sobre la gestión del cambio demográfico en Europa](#), diciembre de 2023.

<sup>68</sup> Entre 2012 y 2021, la brecha salarial entre las zonas urbanas y las rurales aumentó casi un 20 %. Véase: Eurofound, [Europe's widening rural-urban divide may make space for far right](#) (La ampliación de la brecha entre zonas urbanas y rurales en Europa puede dar paso a la extrema derecha), diciembre de 2023.

40 años cabe esperar lo contrario<sup>69</sup>. Resulta esencial adoptar medidas para hacer frente a esta tendencia, ya que puede erosionar la confianza política y la cohesión social.

**Resulta fundamental reforzar la «libertad de residencia».** No obstante, para ello, es esencial adoptar y aplicar una combinación de políticas que cree las condiciones necesarias para que la población permanezca en sus regiones, como la prestación de servicios públicos básicos incluso en las zonas más remotas. En este sentido, resulta muy alentador el enfoque del cambio demográfico expuesto por la recién elegida presidenta de la Comisión Europea en sus Orientaciones políticas 2024-2029<sup>70</sup>.

Más en concreto, la primera estrategia de la UE de lucha contra la pobreza, la plataforma paneuropea de inversión para una vivienda asequible y sostenible y la referencia a una política de cohesión y crecimiento reforzada, centrada en el derecho a permanecer<sup>71</sup>, son respuestas a las demandas de las regiones de la UE. Por último, la idea de que «las regiones seguirán ocupando un lugar central en nuestro trabajo»<sup>72</sup> y el reconocimiento de los retos económicos y sociales específicos que afrontan las islas y las regiones ultraperiféricas son muy prometedores para el futuro demográfico de la UE.

**Además de la dinámica interna, la migración sigue configurando el panorama socioeconómico de las regiones y ciudades.** Para superar este reto, necesitamos un enfoque holístico que cambie el discurso e incorpore la integración de los migrantes en el mercado laboral local, en combinación con vías legales para la migración.

Entre el 1 de enero de 2013 y 2023, la población de la UE creció en 7,5 millones de personas, debido sobre todo a la inmigración neta. En 2023, Chipre experimentó el mayor número de solicitudes de asilo por primera vez entre los Estados miembros de la UE, con 1 266 solicitudes por cada 100 000 habitantes. Resulta evidente que esto repercute directamente en los entes locales y regionales encargados de tramitar estas solicitudes y de prestar el apoyo necesario para la integración<sup>73</sup>.

**Los migrantes deben ser reconocidos por las diversas contribuciones económicas, creativas y culturales positivas que pueden aportar a las comunidades a las que se incorporan.**

**En la UE, casi cuatro de cada diez ciudadanos titulados de fuera de la UE de entre 20 y 64 años con un empleo ocupan puestos que no requieren titulación.** Esta cifra contrasta con el 32 % de los ciudadanos de la UE en otro país de la UE y el 21 % de los nacionales en su propio país. Los mayores índices de sobrecualificación de los ciudadanos de fuera de la UE se registran en las regiones meridionales de Europa<sup>74</sup>. Estas estadísticas subrayan la necesidad de reconocer y aprovechar mejor las capacidades de los migrantes a nivel regional y comunitario y de reconsiderar los requisitos laborales y el reconocimiento de las cualificaciones.

---

<sup>69</sup> Comisión Europea, [9.º informe sobre la cohesión](#), marzo de 2024.

<sup>70</sup> Ursula von der Leyen, candidata a la Presidencia de la Comisión Europea, [La decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029](#), 18 de julio de 2024.

<sup>71</sup> *Ibidem*, p. 23.

<sup>72</sup> *Ibidem*, p. 23.

<sup>73</sup> Eurostat, [Key figures on Europe. 2024 edition](#) (Cifras clave sobre Europa, edición de 2024), junio de 2024.

<sup>74</sup> Eurostat, [Migrant integration statistics - over-qualification](#) (Estadísticas sobre la integración de migrantes: sobrecualificación), julio de 2024.

**No se puede subestimar la importancia de atraer talento migrante a las ciudades y regiones<sup>75</sup>, y se necesitan soluciones duraderas, entre ellas promover el acceso legal al mercado laboral y la migración.** La población europea está disminuyendo en comparación con la de otros continentes<sup>76</sup>. Los cambios demográficos, como el descenso de las tasas de natalidad y el envejecimiento de la población, exigen algo más que un aumento de la migración: es esencial aplicar una política migratoria flexible y dinámica. Las actitudes positivas hacia la migración, centradas en los beneficios laborales, culturales, sociales y económicos, son cruciales. Unas estrategias de integración a medida en las que participen todos los niveles de gobierno pueden favorecer este cambio si se desarrollan en coordinación con unas normas de la UE previsibles en materia de migración.

**Hay que desarrollar estrategias de integración adaptadas a las necesidades regionales. Además, esto ayudará a cambiar las actitudes hacia los movimientos migratorios, evitando la politización de las percepciones negativas.** Europa también se enfrenta al reto de cómo gestionar la migración irregular al tiempo que establece vías legales más estructuradas y accesibles, es decir, oportunidades de migración legal vinculadas a estudios, investigación o trabajo.

**Las ciudades y regiones serán las primeras en beneficiarse de un cambio en favor de una política migratoria más coherente.** Se necesitan políticas sólidas en materia de migración legal, migración irregular, asilo e integración, basadas en la participación de múltiples partes interesadas, incluidas las ciudades y regiones, a fin de garantizar el desarrollo de soluciones adecuadas para un futuro con poblaciones envejecidas y tasas de natalidad decrecientes.

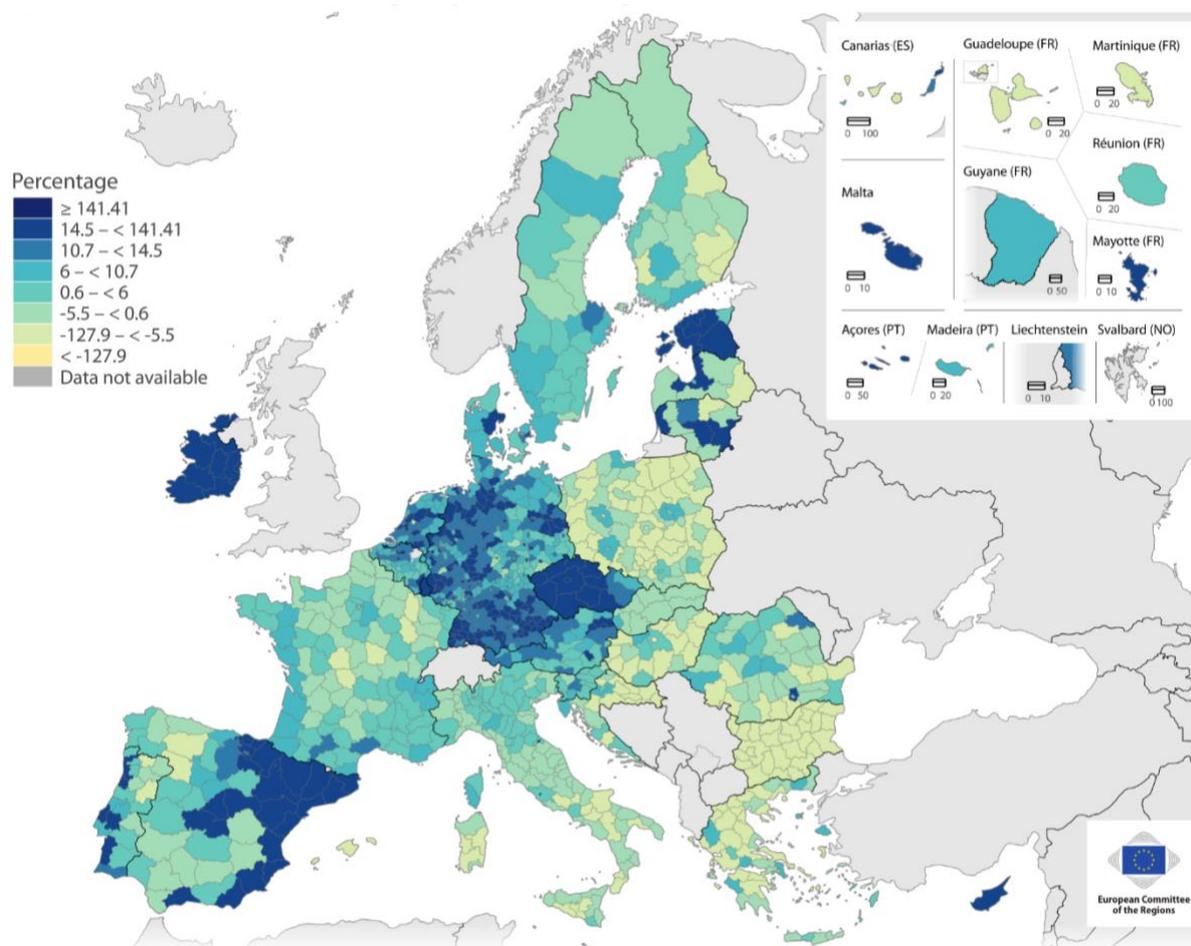
---

<sup>75</sup> Gauci, J. P., Garciandia, R. y Greville, G., [Attracting Global Skills and Talents to EU's cities and regions](#) (Atraer capacidades y talentos mundiales a las ciudades y regiones de la UE), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2024.

<sup>76</sup> Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

Figura 20 - Cambio demográfico: circulación física de personas dentro de Europa

Variación relativa de la población por regiones NUTS 3



Datos de 2022

Fuente: Eurostat (código del conjunto de datos demo\_r\_gind3)

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

### 3. *Qué piden las regiones y ciudades*

- Aplicar políticas de transición demográfica, como el Mecanismo para el Impulso del Talento y la Plataforma de Aprovechamiento del Talento, para retener a los jóvenes cualificados y garantizar un futuro sostenible en las zonas con una población en declive.
- Realizar un seguimiento eficaz de la situación demográfica con datos regionales precisos.
- Convertirse en el centro de referencia para la aplicación de la caja de herramientas demográficas, ya que la mayoría de las políticas descritas en ella se aplican a nivel local y regional.
- Potenciar los mecanismos de solidaridad y apoyo, creando un sistema global de la UE de gestión de la migración basado en la solidaridad y la responsabilidad compartida entre los Estados miembros.

- Aplicar procedimientos migratorios firmes, humanos y justos, como vías seguras y programas ampliados de reasentamiento.

#### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- El CDR puede ser una plataforma para el intercambio de buenas prácticas entre regiones y reforzar la cooperación y el intercambio de ideas entre las instituciones y partes interesadas de la UE e internacionales que se ocupan del cambio demográfico.
- Apoyar la difusión de soluciones innovadoras desarrolladas para proteger los derechos de los migrantes y ayudarles a integrarse en las comunidades locales, por ejemplo, adecuando sus capacidades a las necesidades de los mercados laborales locales.
- Facilitar el intercambio de ejemplos positivos de inclusión de migrantes, a través de la iniciativa del CDR «Ciudades y Regiones por la Integración de los Migrantes».

Figura 21 - 183 regiones y ciudades se suman a la iniciativa «Ciudades y Regiones por la Integración de los Migrantes»<sup>77</sup>



---

<sup>77</sup> En septiembre de 2024.

## ***5. Historia de éxito***

### ***En la cuerda floja de un nuevo viaje (País Vasco, España)***

Trapezistak, que en euskera significa funambulistas, es un programa para desarrollar e implantar procesos integrales y personalizados de apoyo a la inclusión y la transición a la vida adulta de jóvenes, en su mayoría migrantes, sin una red de apoyo familiar en el País Vasco (Euskadi). Entre 2022 y 2027 hay 330 plazas disponibles en este exitoso programa.



## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

**Las zonas rurales se enfrentan a tres grandes retos para el futuro de la UE: las transiciones ecológica y digital, la ampliación y la seguridad.** Al mismo tiempo, las zonas rurales se ven gravemente afectadas por el cambio climático y la despoblación.

**Se prevé que en 2033 habrán desaparecido 30 millones de personas de las zonas rurales de Europa con respecto a 1993. La despoblación y el envejecimiento de la población rural reducen la mano de obra en los sectores público y privado y repercuten en la prestación de servicios.** Las tendencias demográficas afectan de una manera especial a las zonas rurales remotas<sup>79</sup>, debido a la escasez de oportunidades económicas y de empleo y a la falta de acceso a servicios clave, lo que les resta atractivo y dificulta el hecho de que los ciudadanos puedan ejercer su «libertad de residencia»<sup>80</sup>.

**Unas conexiones viarias, ferroviarias y digitales subóptimas, un menor acceso a la formación y a una educación de calidad y menos oportunidades de empleo obstaculizan el desarrollo económico y aumentan el riesgo de pobreza.** Esto también afecta a sectores que, de otro modo, podrían estimular el crecimiento económico local y el cambio social, como el turismo rural o la producción de energías renovables<sup>81</sup>.

**En 2022, la renta media de los hogares de las zonas rurales remotas era un 22 % inferior a la media de la UE, y un 87,5 % inferior a la de las zonas urbanas<sup>82</sup>.** Mientras tanto, alrededor del 22 % de la población de todas las zonas rurales se encontraba en riesgo de pobreza. Las tasas más elevadas persisten en las regiones rurales orientales y meridionales, y existen marcadas diferencias tanto entre los Estados miembros como dentro de ellos. Las zonas rurales en el este y el sur son también las más directamente afectadas por la pobreza energética.

---

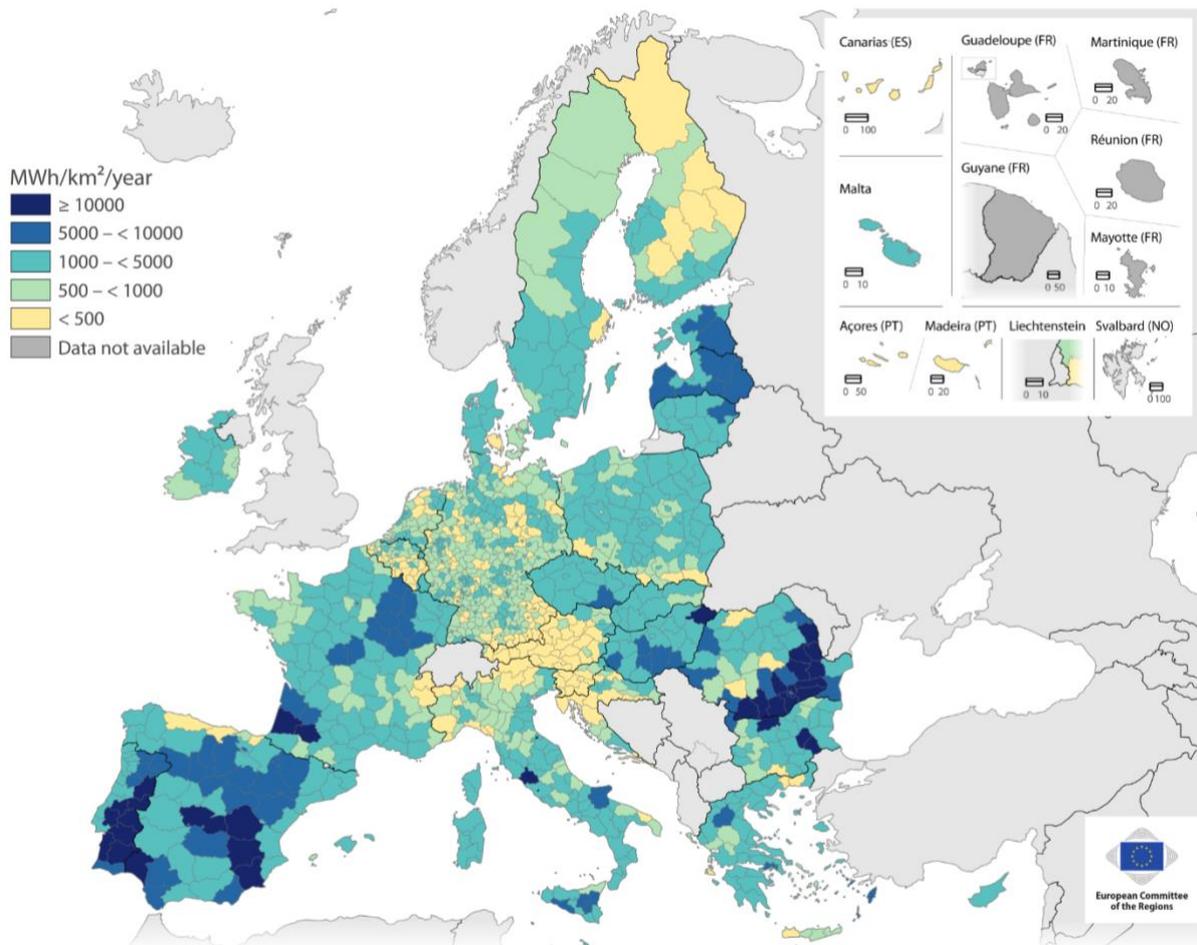
79 Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

80 Enrico Letta, [Much more than a market. Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado. Velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para todos los ciudadanos de la UE), abril de 2024. El informe se elaboró a petición del Consejo de la Unión Europea y de la Comisión Europea.

81 Marcinkowska, I., Maj, A. y Sidło, K., [Tourism and rural development](#) (Turismo y desarrollo rural), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2024.

82 Informe sobre tendencias globales del sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024, p. 33, y [Empleo y crecimiento en las zonas rurales \(europa.eu\)](#).

Figura 23 - Potencial desaprovechado de la energía solar, eólica e hidráulica  
Por regiones NUTS 3



*Producción potencial por unidad de superficie*

*Fuente:* Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión, a través del JRC

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

**Muchas regiones rurales y menos desarrolladas albergan un potencial considerable para la producción de energías renovables o para la captura y el almacenamiento de carbono. Casi el 80 % de las energías renovables sin explotar se encuentran en zonas rurales.** El desarrollo de este potencial supondría una ventaja para estas regiones y redundaría en beneficio de la seguridad energética y la cohesión económica de toda Europa.

**Sin embargo, a mediados de 2022, menos de la mitad de los hogares (45,1 %) de las zonas rurales tenían acceso a redes fijas de banda ancha que permitieran una alta velocidad. El 9 % de los hogares rurales no estaban cubiertos por ninguna red fija de banda ancha.** El 65,3 % de las zonas rurales pobladas no tenían cobertura 5G y solo el 46 % de los habitantes de zonas rurales tenían al menos capacidades digitales básicas<sup>83</sup>. Por consiguiente, es necesario un apoyo continuo, en

<sup>83</sup> Comisión Europea, [Cobertura de banda ancha en Europa \(2022\)](https://ec.europa.eu/newsroom/dae/redirection/document/98573), septiembre de 2023. Véase también el siguiente conjunto de datos: <https://ec.europa.eu/newsroom/dae/redirection/document/98573>.

especial en las zonas rurales y remotas, para garantizar que puedan aprovechar los beneficios de la transformación digital.

**La conectividad física sigue siendo un factor clave en el acceso de los ciudadanos de las zonas rurales a los servicios. En dichas zonas, menos de cuatro de cada diez personas viven a menos de quince minutos a pie de una escuela primaria.** En las zonas urbanas, esta proporción alcanza el 80 %. Esto puede reducir el atractivo de las zonas rurales para las familias con niños pequeños. En 2021, la proporción de jóvenes (15-29 años) que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación en las zonas rurales era del 13,7 %, frente al 12,2 % en las ciudades<sup>84</sup>.

**En las regiones rurales, la distancia media al centro sanitario más cercano es más del doble de los 6,4 km de las regiones urbanas; en las zonas remotas, se eleva a 16,8 km.** Al mismo tiempo, la proporción de personas mayores de 65 años, que son las que más a menudo necesitan tratamiento médico, es mayor en las regiones rurales y remotas.

**Las ciudades pequeñas y medianas suelen desempeñar un papel importante en la prestación de servicios a las zonas rurales,** incluidas las infraestructuras económicas y sociales necesarias para evitar la despoblación rural y velar por que las zonas rurales sigan siendo lugares atractivos para vivir. Por tanto, los vínculos entre las zonas urbanas y rurales pueden ser esenciales para el atractivo de las zonas rurales que se encuentren a una distancia razonable de las ciudades. Muchas personas de las regiones rurales no tienen acceso a ninguna estación de ferrocarril.

Las regiones, ciudades y municipios utilizan la financiación de la política agrícola común (PAC) y los fondos de cohesión para mejorar la disponibilidad de servicios e infraestructuras no agrícolas en las zonas rurales. También se emplean ampliamente instrumentos como Leader y el desarrollo local participativo.

**Unas buenas condiciones de vida y de trabajo en las zonas rurales constituyen un requisito previo para una agricultura sostenible en la UE.** El número de explotaciones agrícolas no deja de disminuir y la proporción de trabajos en la agricultura ha bajado al 3 % del empleo total. En 2020, había unos 9,1 millones de explotaciones en la UE, un 25 % menos que en 2010. Sobre todo están desapareciendo las explotaciones más pequeñas, con menos de diez hectáreas de terreno. Pese a que la superficie agrícola se mantiene prácticamente constante, el tamaño medio de las explotaciones está creciendo: ha pasado de trece hectáreas en 2010 a diecisiete hectáreas en 2020.

**Tan solo una de cada veinte explotaciones está dirigida por agricultores menores de treinta y cinco años;** una de cada tres está dirigida por un agricultor mayor de sesenta y cinco años. La brecha ha ido en aumento desde 2010.

**La PAC desempeña un papel fundamental en la transición de la agricultura europea hacia una agricultura más sostenible.** Entre 2023 y 2027, se destinará financiación de la UE por valor de 264 000 millones EUR a propiciar un sector agrícola más sostenible y resiliente y a ayudar a preservar unas zonas rurales dinámicas y diversas, pero la reforma de la PAC sigue siendo una necesidad urgente para reforzar el desarrollo de las zonas rurales. Tan solo el 24 % de los pagos directos se destina a planes ecológicos, lo que dista mucho de ser suficiente para alcanzar los objetivos de neutralidad en carbono para 2050.

---

<sup>84</sup> Eurostat, [Urban-rural Europe - education and training](#) (Europa urbana-rural: educación y formación), octubre de 2022.

**La visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE ha fijado varios objetivos que deben alcanzarse en 2040.** El Pacto Rural, presidido por un representante del CDR, reúne a más de 2 000 organizaciones y autoridades de todos los niveles de gobierno para forjar una cooperación más firme en distintos ámbitos políticos e impulsar la sostenibilidad y vitalidad de las zonas rurales.

### ***3. Qué piden las regiones y ciudades***

- Apoyar el desarrollo rural para conseguir un entorno vital de alta calidad, incluidas las infraestructuras y los servicios públicos; atraer empresas innovadoras; y garantizar empleos de calidad, nuevas capacidades y una agricultura sostenible.
- Reforzar el papel de las regiones en la gobernanza de la política agrícola común sobre la base de estrategias regionales de seguridad alimentaria y desarrollo rural.
- Convertir la visión a largo plazo en una Agenda Rural Europea concreta, que incluya un presupuesto, objetivos e indicadores específicos; e introducir un enfoque multifondo, con una asignación mínima de fondos europeos a proyectos agrícolas y no agrícolas en las zonas rurales.
- Reforzar el enfoque Leader, las iniciativas de «pueblos inteligentes» y los grupos de acción local en todos los fondos.
- Lanzar un Año Europeo de la Europa Rural y un Premio Europeo a los Pueblos Inteligentes.

### ***4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR***

- Actuar como vínculos directos con las zonas rurales y la agricultura; representar a las zonas urbanas y a los consumidores; y trabajar por la protección del medio ambiente y el orden socioeconómico.
- Proporcionar un conocimiento de primera mano de los retos y necesidades de la agricultura a nivel local.
- Desempeñar un papel activo en el Pacto Rural y en su grupo de coordinación (presidido por un representante del CDR) para aplicar la visión a largo plazo y garantizar la participación de los agentes locales y regionales.
- Junto con el JRC, promover el cuadro de indicadores de las vulnerabilidades regionales y locales como herramienta en la elaboración de políticas, centrándose en la resiliencia rural frente a los riesgos climáticos y las vulnerabilidades sociales.
- Aplicar el enfoque de la verificación rural a las estrategias e inversiones de los programas de financiación actuales y futuros de la UE.

Figura 24 - Cada día desaparecen en Europa ochocientas explotaciones agrícolas



## ***5. Historia de éxito***

### ***Desarrollo sostenible y espíritu empresarial rural (Galicia, España, y Lousã, Portugal)***

Galicia ha recibido el Premio Región Emprendedora Europea 2025 por su apuesta ejemplar por el emprendimiento innovador en las zonas rurales. La región capacita a los empresarios locales y a las empresas establecidas para que actúen como catalizadores del desarrollo económico y la creación de empleo. El municipio de Lousã está revitalizando pueblos y territorios antes abandonados combinando el desarrollo rural, la actividad económica turística y la protección y valorización de los bosques.

## **Grupo temático IV - AMBICIOSA. Invertir en nuestro futuro**

## A. Ampliación

### 1. Por qué son importantes las regiones y ciudades

**Las regiones y ciudades son responsables de aplicar alrededor del 70 % del acervo comunitario, la mitad de la inversión pública total y un tercio del gasto público.** Ahora que la Unión Europea se prepara para una nueva oleada de ampliaciones, resulta esencial que las regiones y ciudades participen plenamente en este proceso, ya que todas se verán afectadas por la ampliación. La ampliación planteará tanto retos como oportunidades para todos los Estados miembros de diversas maneras.

**El renovado impulso a la ampliación, motivado por la invasión rusa de Ucrania, representa un hito histórico para la UE.** La Unión Europea ha subrayado la importancia de estar bien preparados para un proceso así. La Comisión Europea ha presentado las principales oportunidades y retos en su Comunicación sobre las reformas y las revisiones de las políticas previas a la ampliación<sup>85</sup>.

**Los distintos niveles de descentralización de los países candidatos exigen tener debidamente en cuenta la dimensión territorial a la hora de preparar las revisiones de las políticas y el proceso de ampliación.** Por ejemplo, Bosnia y Herzegovina es un Estado extremadamente descentralizado, mientras que Montenegro está muy centralizado. En Ucrania, las reformas estaban en marcha antes de la invasión, pero las consecuencias de la guerra han llevado a la recentralización del país.

Figura 25 - Los niveles de gobierno subnacionales en los países candidatos (todos excepto Turquía)

Country	Number of regions	Number of higher-level local authorities (districts, cities)	Number of municipalities
Albania	12	n/a	61
Bosnia and Herzegovina	13	2	139
Georgia	1	n/a	64
Montenegro	n/a	n/a	25
Moldova	2	32	66
North Macedonia	n/a	1	80
Serbia	1	1	145
Ukraine	25	136	1.469
<b>TOTAL</b>	<b>54</b>	<b>172</b>	<b>2.049</b>

Fuente: Recopilación del CDR

<sup>85</sup> Comisión Europea, [Comunicación sobre las reformas y las revisiones de las políticas previas a la ampliación](#), marzo de 2024.

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

La mayoría de los análisis, incluido el estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones (CDR)<sup>86</sup>, se basan en tres posibles escenarios en relación con la ampliación. Van desde la no ampliación hasta un *big bang*, en que se acogería a todos los países candidatos a la vez, pasando por un enfoque por etapas en que algunos de los actuales países candidatos son aceptados gradualmente en la Unión. Esta última opción se considera la más probable y se ajusta al planteamiento basado en el mérito que propugna la Comisión Europea. El número de Estados miembros de esa Unión ampliada podría oscilar entre veintiocho y treinta y siete.

**Cualquiera que sea el escenario que se siga, será necesaria la participación continua de las regiones y ciudades en todos los aspectos del proceso de ampliación de la UE.** Esta participación debería incluir el seguimiento de los avances en las negociaciones de adhesión, el apoyo a las regiones y ciudades de los países candidatos, en especial en materia de desarrollo de capacidades, y también el debate sobre las reformas que deben emprenderse, tanto en la UE como en los países candidatos. Las regiones y ciudades de los Estados miembros actuales y futuros deben prepararse a fondo para la ampliación. Algunos retos ya son conocidos, como la reforma de la política de cohesión y de la PAC. Además, debe considerarse, reconocerse y abordarse el riesgo de prácticas comerciales desleales o *dumping* social en una Unión ampliada. Los Gobiernos nacionales y las instituciones de la UE deben tener en cuenta las legítimas preocupaciones locales y regionales, así como el papel que desempeñan los entes locales y regionales en la aplicación de las políticas de la UE.

El CDR ha señalado una serie de retos y oportunidades en relación con la próxima ampliación<sup>87</sup>.

**El primer reto se refiere al presupuesto de la UE para las regiones.** La adhesión a la UE por parte de uno o varios países grandes podría afectar de forma negativa a la admisibilidad de algunas regiones actuales de la UE para los fondos de la política de cohesión, a menos que se establezcan mecanismos de transición; lo mismo podría decirse de la ejecución de la PAC. Este impacto podría atenuarse mediante la reforma de estas dos políticas<sup>88</sup>, que podrían tener que revisarse incluso en un escenario de «no ampliación». Este aspecto también guarda relación con el debate sobre el tamaño del presupuesto general de la UE. Garantizar unos recursos propios estables y suficientes para todos los niveles de gobierno es fundamental, sobre todo para hacer frente a los retos geopolíticos de la ampliación de la UE.

**Además de las cuestiones presupuestarias, sigue siendo vital mantener las normas democráticas.** Deben reforzarse los mecanismos de control y sanción para proteger el Estado de Derecho, la democracia y los derechos humanos, a fin de evitar retrocesos en estos ámbitos. Para ello es necesaria una fuerte implicación de las regiones y ciudades, incluida la adopción por parte de la UE de un

---

<sup>86</sup> Sidło, K., Polak, A., Aleszko-Lessels, O., Zarychta, M., and Agostinelli, D., [Preparing for the enlargement from a territorial perspective: governance, policies and investments to ensure the role and means of LRAs in an enlarged EU](#). (Prepararse para la ampliación desde una perspectiva territorial: gobernanza, políticas e inversiones para garantizar el papel y los recursos de los entes locales y regionales en una UE ampliada), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2024.

<sup>87</sup> Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [Paquete de ampliación 2023 – Ucrania, Moldavia y Georgia](#), CIVEX-VII/028, 17-18 de abril de 2024, ponente Antje Groetheer (DE/PSE), presidenta del Parlamento del Estado federado de Bremen; Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [Paquete de ampliación 2023 – Balcanes Occidentales y Turquía](#), CIVEX-VII/027, 17-18 de abril de 2024, ponente Nikola Dobroslavić (HR/PPE), presidente de la Región de Dubrovnik-Neretva

<sup>88</sup> Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [El futuro de la política de cohesión después de 2027](#), COTER VII/030, 29 de noviembre de 2023, ponentes: Vasco Alves Cordeiro (PT/PSE), diputado del Parlamento de la Región Autónoma de las Azores, y Emil Boc (RO/PPE), alcalde de Cluj-Napoca; Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, [El futuro de la política agrícola común](#), NAT VII/042, 19 de junio de 2024, ponentes: Isilda Gomes (PT/PSE), alcaldesa de Portimão, y Piotr Całbecki (PL/PPE), presidente de la región de Kuyavia-Pomerania.

enfoque diferenciado hacia las regiones o ciudades que obtengan mejores resultados que sus homólogas nacionales.

**Además, como demuestra la experiencia de anteriores ampliaciones, las Administraciones locales y regionales deben estar preparadas, entre otras cosas, para gestionar y aplicar con eficacia los proyectos de cohesión.** Se necesitan más fondos de preadhesión y postadhesión de la UE y esfuerzos cada vez más constantes de los países candidatos para aplicar las reformas de la Administración pública y crear suficiente capacidad administrativa, entre otras cosas mediante programas de formación específicos y cooperación entre iguales.

**Al igual que en las anteriores rondas de ampliación de la UE, la próxima o las próximas serán una oportunidad para que la UE reforme y ajuste muchas de sus normas.** Esto puede llevarse a cabo con o sin cambios en los Tratados, analizando cuestiones institucionales y de toma de decisiones.

**Mientras nos centramos en preparar los procesos a largo plazo hacia la ampliación, no se puede ignorar la necesidad de prestar un apoyo sostenible a Ucrania y a sus ciudades y regiones** en sus esfuerzos por reconstruirse, reformarse y modernizarse en la senda hacia la adhesión a la UE y tras la invasión rusa. Deben encontrarse soluciones de financiación sostenibles para apoyar al país más allá de 2027, teniendo en cuenta el devastador impacto de la guerra y las crecientes disparidades internas (en especial en los antiguos territorios ocupados reintegrados en Ucrania). Hay que tener en cuenta las nuevas realidades y retos geopolíticos en términos de desinformación, manipulación de la información e injerencias extranjeras, también desde un punto de vista local.

**La ampliación ofrecerá muchas oportunidades a los futuros Estados miembros. Un mejor apoyo a la inversión en infraestructuras sostenibles** (de energía, de transporte y movilidad, digitales) permitirá el desarrollo integrado de macrorregiones que incluyan regiones tanto de la actual EU-27 como de futuros Estados miembros. Esto facilitaría el desarrollo de la industria, el comercio y el turismo, garantizando una mayor movilidad de personas y mercancías.

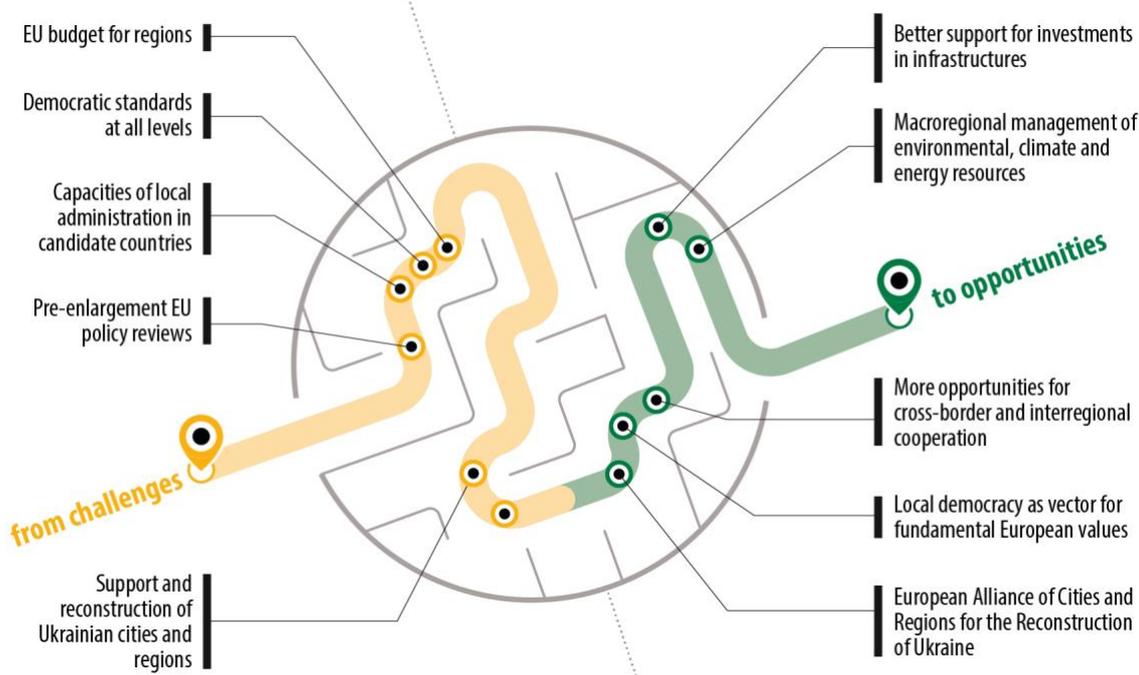
**Una gestión más integrada y coherente de los recursos medioambientales, climáticos y energéticos** en territorios, cuencas naturales y cursos y masas de agua continuos transfronterizos traerá consigo entornos más saludables, una mejor mitigación de las consecuencias negativas del cambio climático y numerosas oportunidades económicas.

**La ampliación también traerá consigo más oportunidades de cooperación transfronteriza e interregional** en temas relacionados con la vida cotidiana de las comunidades locales y las regiones, entre otras cosas a través de la cooperación entre iguales, lo que ayudará a las regiones y ciudades de los nuevos Estados miembros de la UE a integrarse con mayor facilidad, fomentar el desarrollo económico local y promover la cultura en las regiones y ciudades tanto de los «antiguos» Estados miembros de la UE como de los nuevos.

**La democracia local como vector positivo de valores y principios europeos fundamentales, como la participación democrática y el respeto de los derechos humanos, incluidos los de las personas pertenecientes a minorías,** se consolidará y reforzará en un espacio geográfico más extenso y poblado, sirviendo también de modelo para muchos países no pertenecientes a la UE (aspiren o no a adherirse a la UE).

**En los ámbitos de la investigación e innovación, la ciencia y la tecnología, la educación y la cultura,** el estrechamiento de los intercambios y la cooperación entre un mayor número de agentes en una UE ampliada y con sus nuevos vecinos podría aportar sinergias considerables y resultados tangibles.

Figura 26 - Retos y oportunidades de la ampliación para las regiones y ciudades



Fuente: Recopilación del CDR

### 3. *Qué piden las regiones y ciudades*

- Insistir en el enfoque basado en el mérito y en la necesidad de reformar la propia UE.
- Recalcar el papel esencial de las regiones y ciudades en la aplicación de las reformas relacionadas con el acervo de la UE y hacer hincapié en la necesidad de una cooperación y una participación efectivas en materia de ampliación.
- Promover la gobernanza democrática, el Estado de Derecho, el respeto de los derechos humanos, la descentralización y la lucha contra la corrupción a todos los niveles.
- Proporcionar asistencia financiera y técnica de la UE a los entes locales y regionales de los países de la ampliación para mejorar su capacidad administrativa y la vida de sus ciudadanos.
- Destinar un mayor apoyo financiero a ayudar a Ucrania y a capacitar a los entes locales y regionales en la recuperación y reconstrucción, así como en los procesos de ampliación.

### 4. *Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR*

- Apoyar el desarrollo institucional local en los países candidatos, clave para el éxito de la adhesión.
- Desplegar sólidos mecanismos de aprendizaje entre iguales para implicar a los entes locales y regionales en la ampliación, en particular a través de los Comités Consultivos Mixtos (CCM) del CDR, los grupos de trabajo y el Día de la Ampliación.

- Estar preparados para poner en marcha nuevos CCM, empezando por Albania, y potencialmente con todos los países candidatos, cuando se den las condiciones adecuadas.
- Mantener el compromiso con la recuperación y reconstrucción de Ucrania mediante los esfuerzos de la Alianza Europea de Ciudades y Regiones para la Reconstrucción de Ucrania y el apoyo a Ucrania en su senda hacia la UE.
- Promover reformas para establecer una gobernanza multinivel eficaz, basada en la subsidiariedad activa y la cooperación entre todos los niveles de gobierno.

Figura 27 - Los entes locales y regionales se ocupan del 70 % del acervo



## ***5. Historia de éxito***

### ***Alianza Europea de Ciudades y Regiones para la Reconstrucción de Ucrania***

El Comité Europeo de las Regiones dirige el trabajo de la Alianza, que ahora goza de reconocimiento internacional. La Alianza presentó recomendaciones para promover el papel de las regiones y ciudades de cara a la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania de 2024. Además, el CDR también ha anunciado que en 2025 se creará el programa de formación y prácticas TIPS4UA, en cooperación con U-LEAD.

## B. Inversiones y presupuesto de la UE

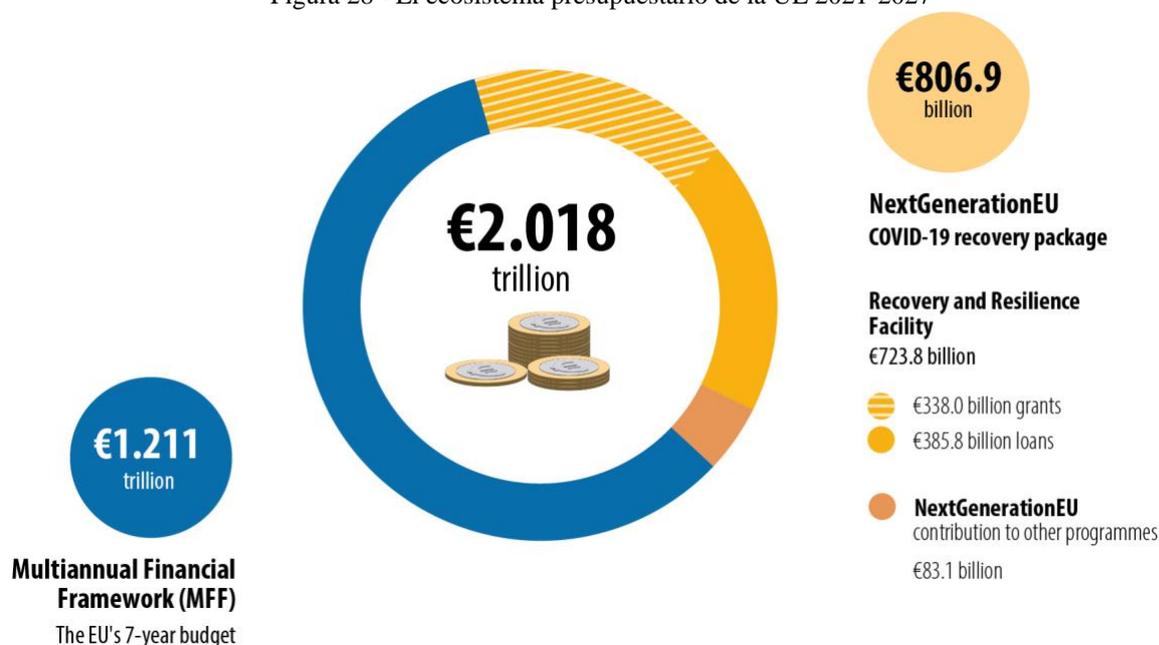
### 1. Por qué son importantes las regiones y ciudades

De 2004 a 2022, las regiones y ciudades de la UE ejecutaron entre el 54 y el 58 % de la inversión pública total<sup>89</sup>. Las diferencias entre los países de la UE en cuanto a niveles de descentralización y responsabilidades de las entidades subnacionales son cada vez menores. Aunque el presupuesto de la UE solo representa alrededor del 2 % del PIB total de la UE, impulsa las reformas, inversiones e innovación locales.

**La política de cohesión es fundamental: representa el 13 % de la inversión pública total de la UE.** El resto de los fondos presupuestarios de la UE deben respetar el principio de «no perjudicar a la cohesión». Las transferencias de los Gobiernos centrales y de la UE suponen cerca de la mitad de los ingresos de las entidades regionales de Europa<sup>90</sup>.

Con las nuevas normas sobre gobernanza económica<sup>91</sup>, se debe prestar atención a la repercusión en las inversiones en las regiones y ciudades.

Figura 28 - El ecosistema presupuestario de la UE 2021-2027



Fuente: Recopilación del CDR a partir de datos de la Comisión Europea

<sup>89</sup> Comisión Europea, [9.º informe sobre la cohesión](#), marzo de 2024, capítulo 8.

<sup>90</sup> *Ibidem*.

<sup>91</sup> Consejo de la Unión Europea, [Revisión de la gobernanza económica: el Consejo adopta la reforma de las normas fiscales](#), 29 de abril de 2024.

## 2. Retos futuros para las regiones y ciudades

Las regiones y ciudades de la UE se enfrentan a numerosos retos estructurales a largo plazo<sup>92</sup> y deberán acometer inversiones masivas durante la triple transformación de las sociedades (ecológica, digital y demográfica) para no dejar a ninguna persona ni ningún lugar atrás<sup>93</sup>. Estos retos estructurales a largo plazo se producen en un contexto de creciente polarización dentro de las sociedades europeas. A pesar de que, gracias a la política de cohesión, las economías de la UE están convergiendo, las considerables desigualdades económicas entre las regiones de la UE y las crecientes disparidades regionales dentro de los países están creando importantes bolsas territoriales de escasez de oportunidades.

**Las personas que viven en lugares con escasas oportunidades tienen más probabilidades de caer en la pobreza y la exclusión social**<sup>94</sup>. Las regiones y ciudades que se dejan atrás —muy a menudo de tamaño mediano y rurales— ven cómo parte de su población emigra a otros lugares. Esto crea una «trampa para el talento» que se suma al reto demográfico ligado al envejecimiento de toda la población europea, que actualmente afecta a todas las sociedades.

**Las regiones y ciudades no son inmunes a los retos de adaptarse a un panorama mundial turbulento en que las placas tectónicas de la geopolítica parecen desplazarse a diario de formas nuevas e inesperadas**<sup>95</sup>. Además, la pérdida de peso económico de Europa en el mundo repercute también en las ciudades y regiones. Deben ser y serán parte de la solución para reforzar la competitividad y el atractivo globales de Europa.

**Las regiones y ciudades serán fundamentales a la hora de realizar las inversiones necesarias para anticipar y responder a estos retos estructurales a largo plazo.** Para reforzar sus capacidades de inversión, las regiones y ciudades necesitan un entorno jurídico y financiero previsible, pero que al mismo tiempo sea lo bastante flexible y ágil. El papel de la Unión Europea es decisivo en este sentido.

El artículo 3 del Tratado de la Unión Europea establece que esta «fomentará la cohesión económica, social y territorial y la solidaridad entre los Estados miembros». Este objetivo fundamental se sitúa en pie de igualdad con otros objetivos de la UE, como el establecimiento del mercado interior, el desarrollo sostenible de Europa basado en un crecimiento equilibrado y la estabilidad de los precios, y una economía social de mercado altamente competitiva, tendente al pleno empleo y al progreso social. Todos los objetivos están interrelacionados.

**Debemos garantizar que las prioridades políticas del próximo marco financiero plurianual (MFP) se definan a partir de un debate amplio y abierto.** Las negociaciones sobre el presupuesto plurianual para después de 2027 comenzarán pronto, ya que la propuesta de la Comisión Europea debe publicarse a más tardar el 1 de julio de 2025. La presidenta de la Comisión Europea ha publicado un primer conjunto de principios. Las autoridades subnacionales son socios estratégicos en este ejercicio y la Comisión Europea haría bien en reconocer su papel: debería evitar debatir exclusivamente con los Gobiernos centrales.

---

92 Estos retos se señalan en los capítulos anteriores.

93 Comisión Europea, [Informe sobre prospectiva estratégica de 2023 – La sostenibilidad y el bienestar de las personas como núcleo central de la autonomía estratégica abierta de Europa](#), julio de 2023.

94 Grupo de Alto Nivel sobre el Futuro de la Política de Cohesión, [Forging a sustainable future together. Cohesion for a competitive and inclusive Europe](#) (Forjar juntos un futuro sostenible. Cohesión para una Europa competitiva e inclusiva), febrero de 2024.

95 Sistema europeo para el análisis estratégico y político, [Choosing Europe's future](#) (Elegir el futuro de Europa), abril de 2024.

Sea cual sea el formato y la duración del próximo MFP, habrá que evaluar adecuadamente su repercusión en las prioridades y oportunidades de inversión de las ciudades y regiones de toda la UE, teniendo en cuenta que el ciclo de vida del presupuesto de la UE y de sus programas de financiación no coincide necesariamente con el ciclo de vida de los proyectos locales.

**El próximo presupuesto plurianual de la UE debe tener mucho más en cuenta las especificidades locales. Debe ser una herramienta mejorada para aplicar políticas de base local, que reflejen la diversidad y las distintas capacidades de las regiones y ciudades europeas<sup>96</sup>.** Las regiones y ciudades se encuentran a la vanguardia en el cumplimiento de la promesa de una transición sostenible para todos hacia la neutralidad climática.

**Por este motivo, el diseño y los mecanismos de ejecución de los nuevos programas de financiación de la UE para después de 2027 deben aplicar plenamente el principio de «no perjudicar a la cohesión».** Todo el presupuesto de la UE debe tener como objetivo reforzar la cohesión económica, social y territorial. La política de cohesión de la UE —a pesar de sus indiscutibles méritos y su valor añadido como una de las políticas de base local más sofisticadas del mundo— no puede lograr la cohesión por sí sola.

**Los recientes debates en torno a la revisión intermedia del actual presupuesto plurianual 2021-2027 han puesto de relieve la interacción entre las contribuciones nacionales al presupuesto de la UE y las consideraciones de política fiscal nacional. Si las contribuciones nacionales basadas únicamente en la riqueza económica de los Estados miembros (renta nacional bruta) siguen siendo la principal fuente de ingresos del presupuesto de la UE, es probable que la cuestión domine el debate político.** Se corre el riesgo de caer en un juego de suma cero en que los intereses nacionales prevalezcan sobre una visión compartida a largo plazo de objetivos comunes.

**Por ello, las regiones y ciudades apoyan propuestas innovadoras para ampliar las fuentes de ingresos del presupuesto de la UE,** como las que se someten a debate público en el informe de Enrico Letta sobre el mercado único<sup>97</sup>. Este debate podría reflejar mejor las repercusiones de la transformación económica y la globalización, que dan lugar a un papel cada vez más importante de los activos inmateriales y a una mayor movilidad internacional de las actividades económicas.

**La propia transición ecológica podría contribuir a la contracción de la base imponible tradicional, debido a la eliminación progresiva de los combustibles fósiles, los cambios en los patrones de consumo y las fluctuaciones del crecimiento.** Las nuevas formas de fiscalidad (p. ej., sobre las emisiones de carbono, los residuos y los productos y servicios no sostenibles o insalubres) también podrían cobrar importancia a la hora de complementar los impuestos sobre el trabajo e impulsar la sostenibilidad de las finanzas públicas y del Estado del bienestar<sup>98</sup>.

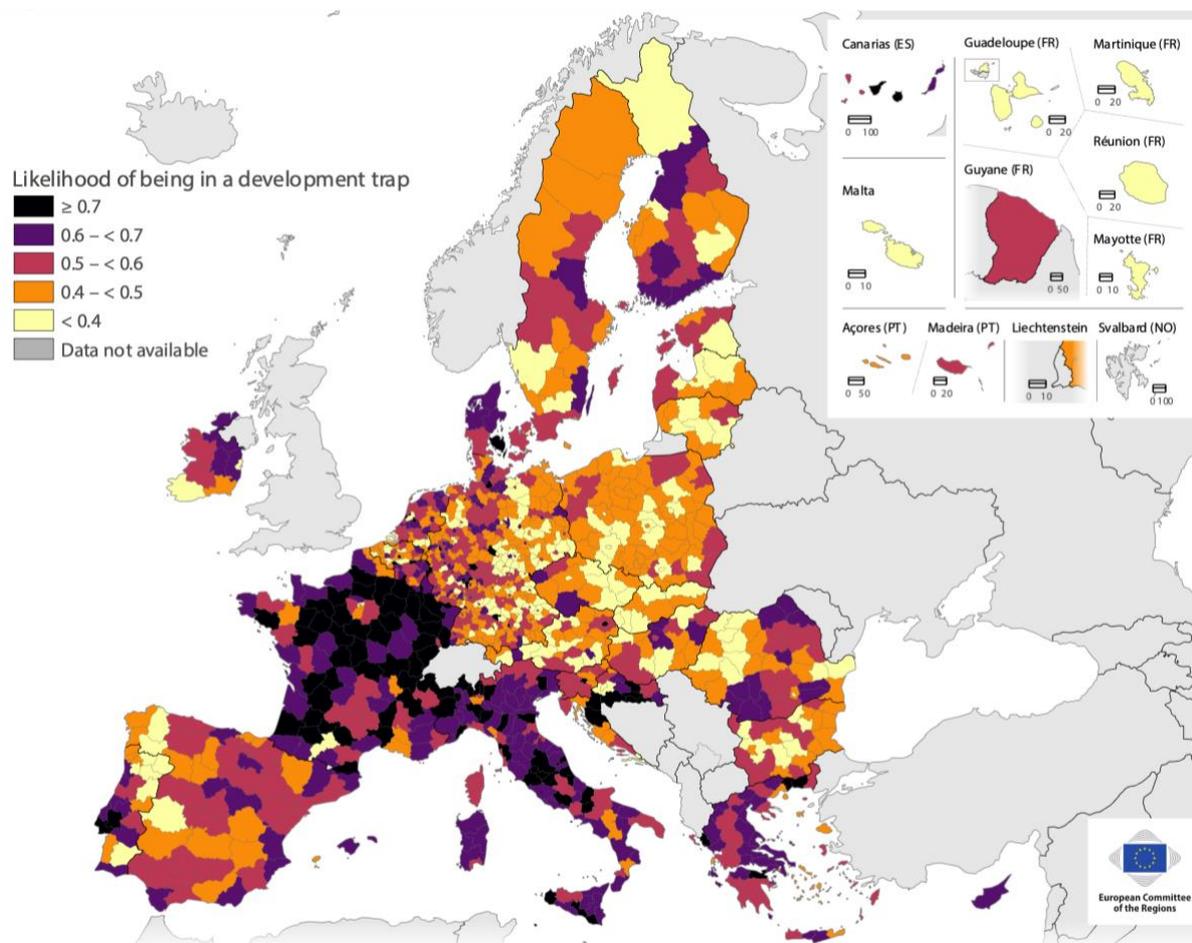
---

<sup>96</sup> Alessandrini, M., Amichetti, C., Valenza, A., Gasparini, M., Pietro Freguglia, P., [Access of local and regional authorities to the EU budget: lessons to be drawn from the MFF 2021-27](#) (Acceso de los entes locales y regionales al presupuesto de la UE: lecciones que deben extraerse del MFP 2021-2027), estudio encargado por el Comité Europeo de las Regiones, 2024.

<sup>97</sup> Letta, Enrico, [Much more than a market: speed, security, solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (Mucho más que un mercado: velocidad, seguridad, solidaridad. Potenciar el mercado único para conseguir un futuro sostenible y prosperidad para todos los ciudadanos de la UE), abril de 2024.

<sup>98</sup> Comisión Europea, [Informe sobre prospectiva estratégica de 2023 – La sostenibilidad y el bienestar de las personas como núcleo central de la autonomía estratégica abierta de Europa](#), julio de 2023.

Figura 29 - Índice 1 de la trampa para el desarrollo  
Por regiones NUTS 3



*Este índice mide si el crecimiento de una región es inferior al de la UE, al de su país o al de la misma región durante los cinco años anteriores. Considera el crecimiento del PIB per cápita, la productividad y el empleo durante un período de cinco años. Cada región obtiene un punto por cada vez que su crecimiento es menor; la puntuación resultante va de 0 a 9 y se reescala al rango 0-1.*

Fuente: Datos extraídos del 9.º informe sobre la cohesión, mediante cálculos de la DG REGIO basados en datos del JRC y Eurostat

Límites administrativos: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat ©Cartography: Eurostat - IMAGE, 8.2024

### 3. *Qué piden las regiones y ciudades*

- Diseñar un presupuesto de la UE ambicioso y sensible a las especificidades locales que apoye la inversión local.
- Hacer que las políticas industriales y de innovación de base local sean un punto clave de cualquier futuro nuevo instrumento de financiación de la UE para apoyar la competitividad de la UE.
- Encontrar nuevas fuentes de ingresos para el presupuesto de la UE a fin de reducir su dependencia de las contribuciones de los presupuestos nacionales y adecuar su financiación a las disposiciones del Tratado.

- Dotar a la futura política de cohesión de la UE de recursos financieros suficientes para garantizar que ningún lugar se quede atrás y mejorar el bienestar de todas las personas.
- Fomentar una cultura de confianza entre los distintos niveles de gobierno de la UE para coordinar mejor la inversión pública en todas las políticas a todos los niveles.

#### **4. Qué pueden hacer las regiones, las ciudades y el CDR**

- Proporcionar conocimientos de primera mano sobre el impacto de los programas de financiación de la UE (*ex ante / ex post*) en diversos territorios de la UE.
- Mejorar la ejecución de los programas de financiación de la UE, centrándose en los resultados y el rendimiento desde una perspectiva local.
- Crear sinergias entre las distintas partes interesadas para movilizarse en favor de un presupuesto de la UE ambicioso, sensible a las especificidades locales y que se adecúe a los fines perseguidos para después de 2027.
- Cumplir la ambición global de la UE de encabezar una transición justa para todos los lugares hacia la neutralidad climática de aquí a 2050.
- Promover el aprendizaje político en todos los niveles de gobierno.

Figura 30 - De 2004 a 2022, las regiones y ciudades de la UE se ocuparon del 58 % de la inversión pública total



## ***5. Historia de éxito***

### ***La renovada Alianza por la Cohesión***

La Alianza por la Cohesión pide que la política de cohesión siga siendo un pilar fundamental del modelo de desarrollo de la UE y la principal política de inversión descentralizada a largo plazo en el futuro, sobre la base de soluciones de base local. Las Orientaciones políticas de la presidenta de la Comisión Europea para 2024-2029 subrayan que el próximo presupuesto a largo plazo de la UE debe centrarse especialmente en promover la cohesión económica, social y territorial.

# Anexos

## A. Índice de figuras

Figura 1 - Confianza en los distintos niveles de gobierno .....	7
Figura 2 - Regiones y ciudades: reforzar la democracia en Europa.....	11
Figura 3 - 1,2 millones de representantes locales y regionales elegidos democráticamente .....	13
Figura 4 - Porcentaje del gasto público local en políticas medioambientales entre 2004 y 2021.....	16
Figura 5 - Impacto del cambio climático en un escenario de calentamiento global inferior a 2 °C .....	19
Figura 6 - Se calcula que el coste de la inacción frente al cambio climático alcanzará entre el 10 % y el 12 % del PIB para finales de siglo .....	21
Figura 7 - Porcentaje de empleos con al menos un 10 % de tareas ecológicas en las distintas regiones. Datos de 2021 o últimos datos disponibles .....	22
Figura 8 - Índice de competitividad regional 2.0.....	26
Figura 9 - Las industrias pesadas son responsables del 45 % de las emisiones de GEI a escala mundial .....	28
Figura 10 - Gasto público general por función en la UE, en miles de millones EUR. Datos de 2021-2022.....	29
Figura 11 - Personas en riesgo de pobreza o exclusión social .....	33
Figura 12 - A nivel de la UE, el gasto en servicios públicos generales disminuyó del 9,5 % del PIB en 1995 al 6,0 % del PIB en 2022.....	34
Figura 13 - Costes de adaptación por valor de miles de millones EUR al año en función del escenario de calentamiento climático: + 1,5 °C, + 2 °C, + 3 °C .....	37
Figura 14 - Exposición humana a los efectos nocivos del clima .....	40
Figura 15 - El 70 % de la población sufre estrés hídrico estacional .....	41
Figura 16 - Impacto de los programas de la política de cohesión 2014-2020 y 2021-2027 en el PIB de la UE, 2014-2043 .....	44
Figura 17 - Riesgos socioeconómicos asociados a la transición ecológica .....	46
Figura 18 - Las regiones y ciudades coordinan el 50 % de la inversión pública total.....	49
Figura 19- Pirámides de población de la UE, 2022 y 2100. Porcentaje de la población total .....	51
Figura 20 - Cambio demográfico: circulación física de personas dentro de Europa .....	54
Figura 21 - 183 regiones y ciudades se suman a la iniciativa «Ciudades y Regiones por la Integración de los Migrantes» .....	55
Figura 22 - Zonas rurales: población y superficie.....	57
Figura 23 - Potencial desaprovechado de la energía solar, eólica e hidráulica.....	59
Figura 24 - Cada día desaparecen en Europa ochocientas explotaciones agrícolas.....	63
Figura 25 - Los niveles de gobierno subnacionales en los países candidatos (todos excepto Turquía). 65	
Figura 26 - Retos y oportunidades de la ampliación para las regiones y ciudades .....	68
Figura 27 - Los entes locales y regionales se ocupan del 70 % del acervo.....	69
Figura 28 - El ecosistema presupuestario de la UE 2021-2027 .....	70
Figura 29 - Índice 1 de la trampa para el desarrollo.....	73
Figura 30 - De 2004 a 2022, las regiones y ciudades de la UE se ocuparon del 58 % de la inversión pública total.....	74



**Comité Europeo  
de las Regiones**

Creado en 1994, el Comité Europeo de las Regiones es la asamblea política de la UE, formada por 329 representantes regionales y locales —por ejemplo, presidentes regionales o alcaldes— de los 27 Estados miembros, que representa a más de 446 millones de europeos.

Editado por el Comité Europeo de las Regiones

Bruselas, octubre de 2024

Rue Belliard/Belliardstraat 101 | 1040 Bruxelles/Brussel | BELGIQUE/BELGIË  
Tel. +32 22822211 | e-mail: [visuals@cor.europa.eu](mailto:visuals@cor.europa.eu) | [www.cor.europa.eu](http://www.cor.europa.eu)  
✉ @EU\_CoR |  /european.committee.of.the.regions  
 /european-committee-of-the-regions |  @EU\_regions\_cities



Leer el informe  
completo

© Unión Europea, 2024



*Salvo indicación en contrario, la reutilización de este documento está autorizada en virtud de la licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), lo que significa que la reutilización está permitida siempre y cuando se reconozca adecuadamente la autoría y se indiquen los cambios.*

*Para la utilización o reproducción de elementos que no sean propiedad de la Unión Europea, puede que sea necesario solicitar autorización directamente a los titulares de los derechos de autor respectivos. Por lo tanto, si un contenido concreto incluye obras de terceros, es preciso obtener derechos adicionales. Dicho permiso, cuando se obtenga, cancelará y reemplazará el permiso general antes mencionado e indicará claramente cualquier restricción de uso.*



Oficina de Publicaciones  
de la Unión Europea

PDF	Versión impresa
QG-09-24-538-ES-N	QG-09-24-538-ES-C
ISBN 978-92-895-3495-6	ISBN 978-92-895-3522-9
DOI 10.2863/517898	DOI 10.2863/575999