



El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia: perspectiva comparada

*Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de Toledo,
12 de diciembre de 2023*

La respuesta económica de la Unión Europea a la crisis del COVID-19

Ayudas de Estado

- Liquidez a la economía
- Apoyo a PYMEs, empleo

Redes de seguridad adicionales

- SURE: €100.000 millones empleo
- EIB: €200.000 empresas
- ESM: €240.000 deuda soberana

Medidas BCE

- €1350 000 millones nuevas medidas

Plan de Recuperación de la Unión Europea

- €806.900 m Next Generation EU. Pieza central **Mecanismo de Recuperación y Resiliencia**
- €1.210.9 bn presupuesto UE

Flexibilidad presupuestaria

- Activación de la cláusula general de escape del Pacto de Estabilidad y Crecimiento

Coronavirus Response Investment Initiative

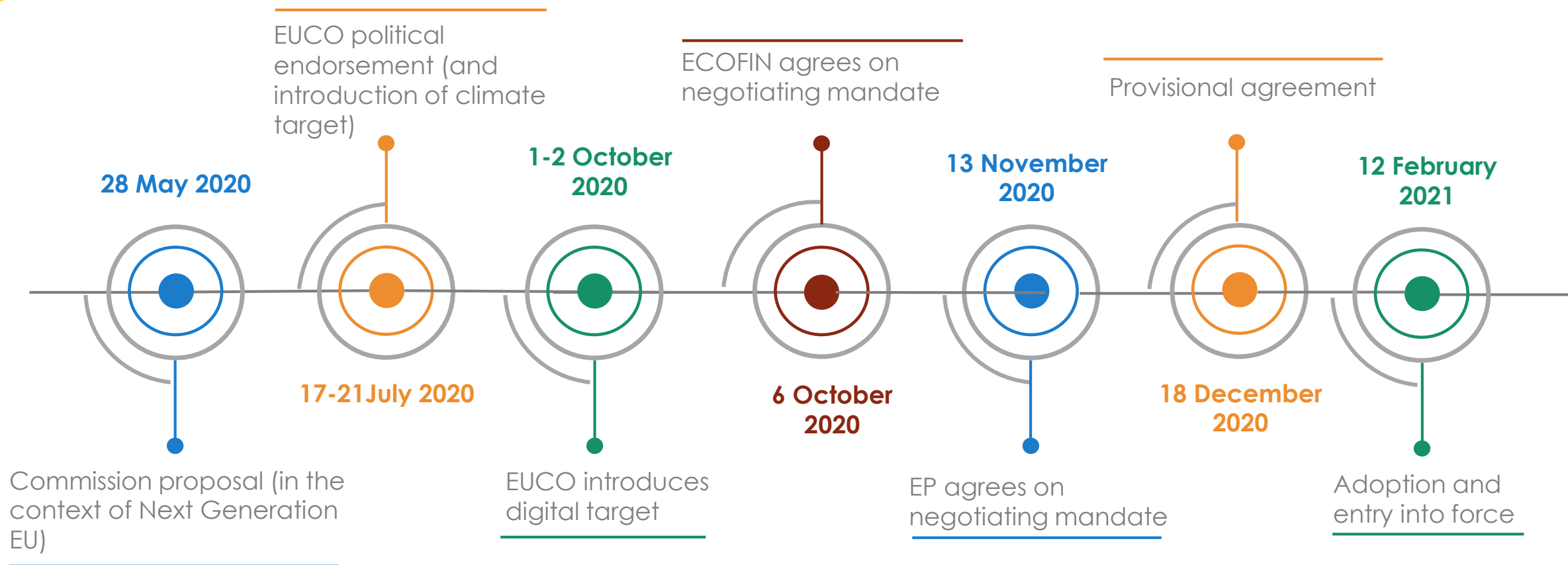
- Fondos de cohesión no utilizados
- Transferencias entre fondos, regiones y prioridades

NextGenerationEU



Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

Elemento central de Next Generation UE



Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

Funcionamiento

- Planes nacionales de recuperación y resiliencia con reformas e inversiones para los años anteriores a mediados de 2026
- Pagos fraccionados, cuando se alcancen los hitos y objetivos
- Los Estados miembros informan dos veces al año en el marco del Semestre Europeo
- Los 27 Estados miembros presentaron sus planes de recuperación y resiliencia y todos estaban aprobados por el Consejo a fecha de diciembre de 2022.

Subvenciones y préstamos

- **Subvenciones:** 338 000 millones de euros (a precios corrientes)
- **Préstamos:** 385 800 millones de euros (a precios corrientes)
- Asignación máxima según la clave acordada
- La **prefinanciación de hasta el 13 %** fue posible para los planes aprobados en 2021

Criterios de evaluación

- Contribución adecuada a los **6 pilares**
- **Transición climática:** como mínimo **37 %**
- **Transformación digital:** como mínimo **20 %**
- Aplicación de las recomendaciones específicas por país
- Equilibrio adecuado entre reformas e inversiones
- Principio de no causar un perjuicio significativo para todas las reformas e inversiones
- Un sólido sistema de auditoría y control para proteger intereses financieros de la Unión

Respuesta de la Unión Europea a la crisis energética: REPowerEU

**EUR
20.000
millones**
más en
subvenciones a
través del MRR

**EUR 5.400
millones**
que pueden
transferirse
desde el BAR

**EUR
225.000
millones**
Préstamos
disponibles
MRR

- ✓ Apoyar con más fuerza la transición verde y la transición energética
- ✓ Reforzar la seguridad energética de las cadenas de suministro y reducir la dependencia de la UE en combustibles fósiles
- ✓ Reducir la demanda de energía.

Capítulo REPowerEU de los Planes: nuevas medidas desde el 1 febrero 2022, o refuerzo de medidas adoptadas a partir del 1 febrero 2020

Situación actual: EUR 177 000 millones ya desembolsados a los Estados miembros



	BE	CY	DE	DK	EL	ES	FR	IT	LU	LT	LV	PT	SI	CZ	HR	AT	IE	SK	MT	RO	FI	EE	PL	HU	SE	BG	NL
27 planes aprobados por Comisión y avalados por Consejo																											
21 pre-financiación desembolsados (EUR 56.600 millones subvenciones y préstamos)																	*						•	•	•	•	•
25 Disposiciones Operativas firmadas																											
44 solicitudes de pago enviadas a la Comisión		2x			3x	3x	2x	4x				4x	2x	3x	3x			3x		2x		2x				2x	
29 pagos efectuados (EUR 177.000 millones)		2x			3x	3x	2x	3x				2x			3x			2x		2x							
27 Estados Miembros han enviado planes modificados			2x					2x									2x				2x						
23 REPowerEU capítulos enviados por Estados miembros																											
EUR 127 000 millones en préstamos adicionales solicitados por	EUR 264 mn				EUR 5 bn	EUR 84 bn				EUR 1.7 bn		EUR 3.2 bn	EUR 587 mn	EUR 818 mn	EUR 4.4 bn								EUR 23 bn	EUR 3.9 bn			

Envíos de Planes & REPowerEU



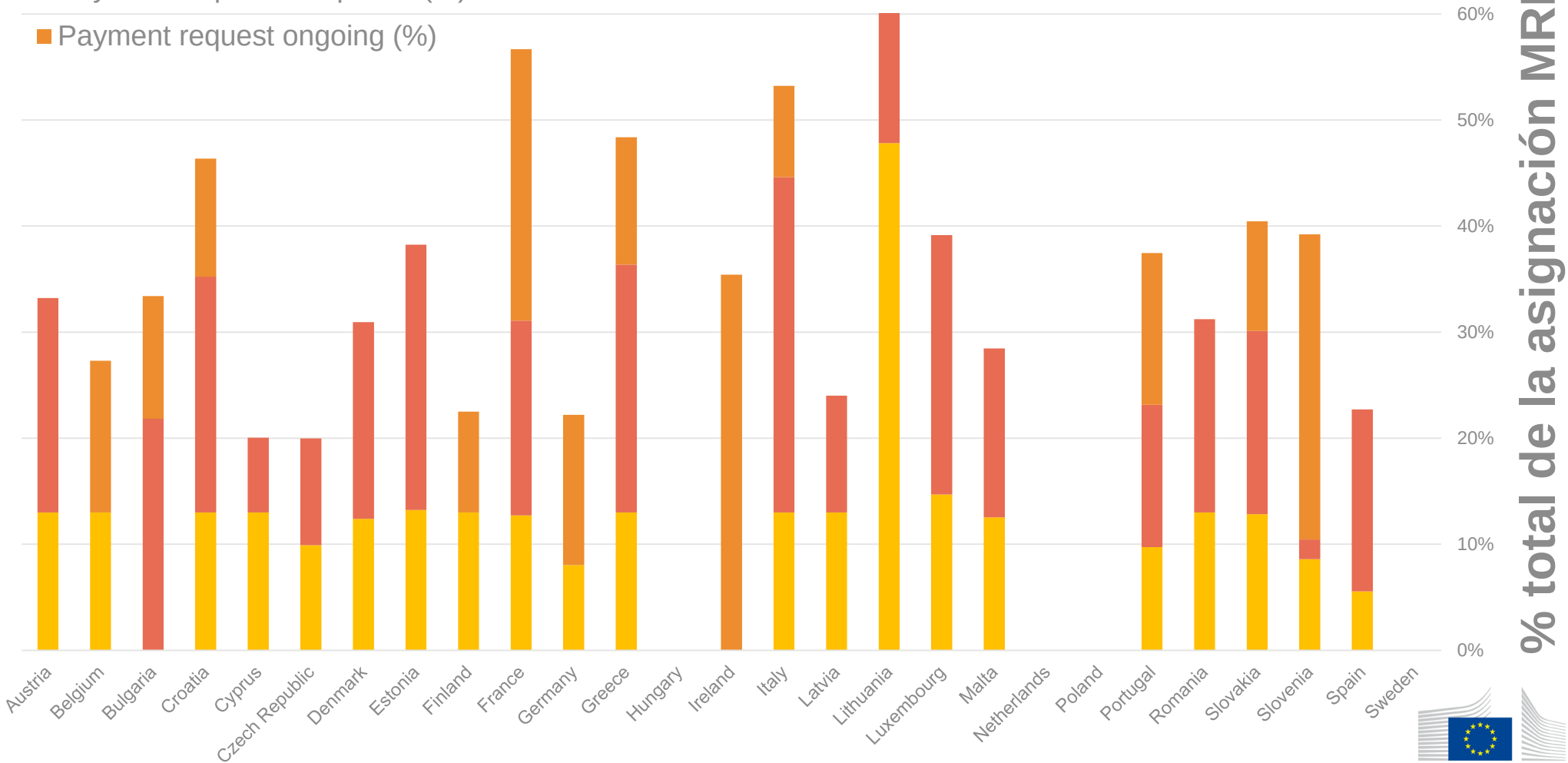
	BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT	LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE
Capítulos REPowerEU enviados por los Estados Miembros																											
Evaluación positiva por parte de la Comisión																											
Adopción por parte del Consejo																											
Nuevos préstamos REPowerEU																											

Velocidad de desembolso

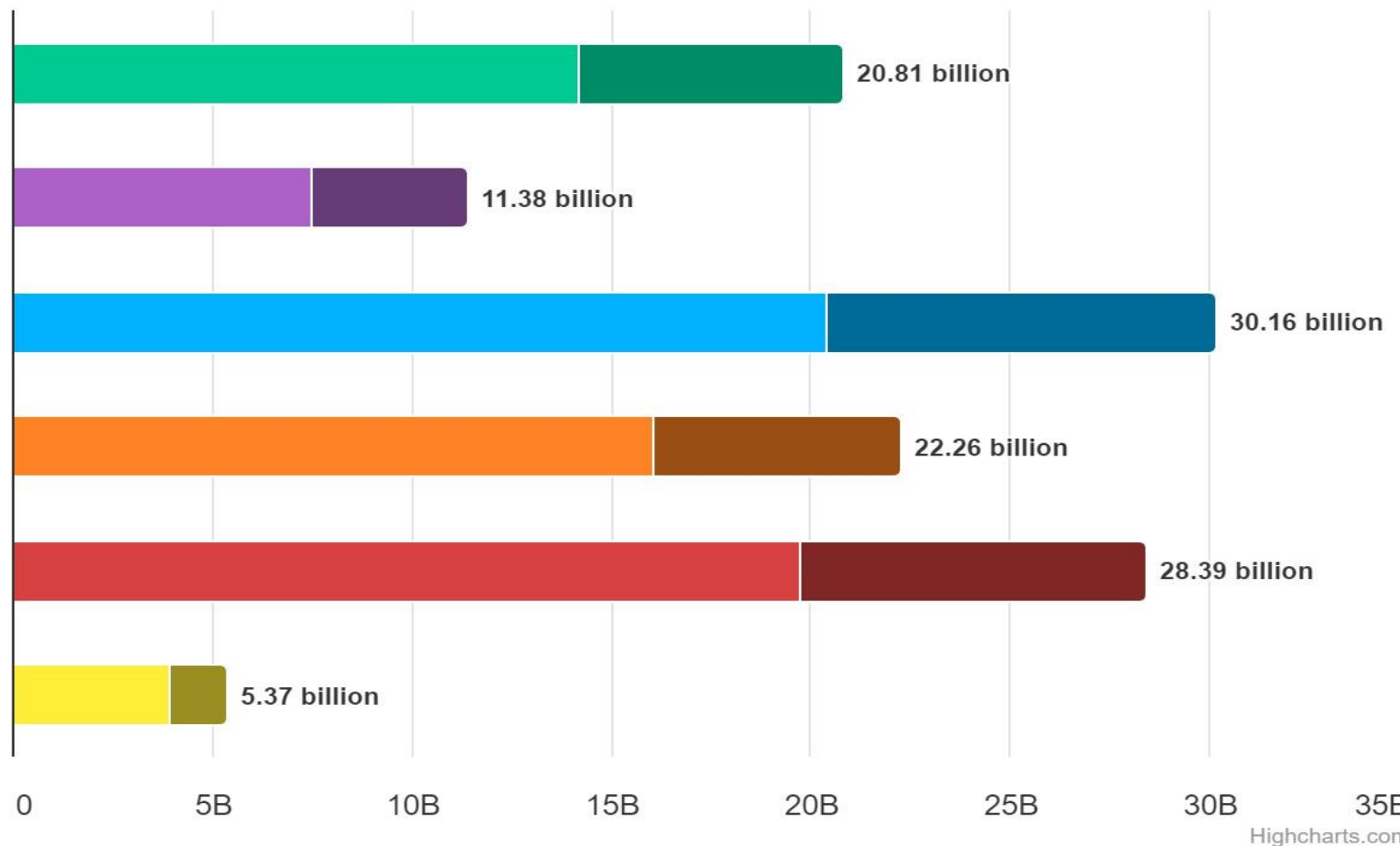


- Pre-financing paid TOTAL (%)
- Payment request completed (%)
- Payment request ongoing (%)

Estado de las solicitudes de pago



Desembolsos a países por pilar del Mecanismo

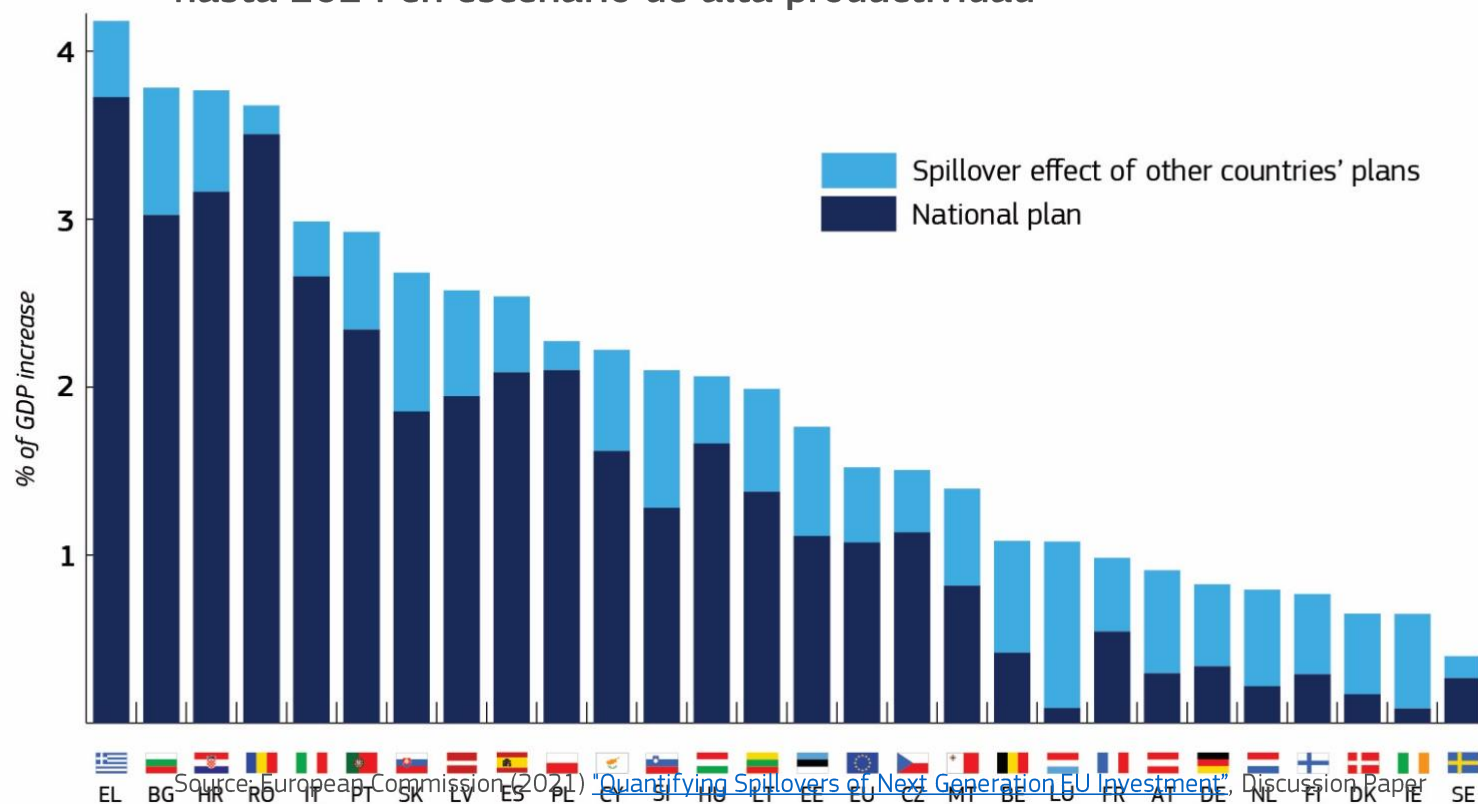


Color claro subvenciones desembolsadas al Estado miembro, parte oscura préstamos

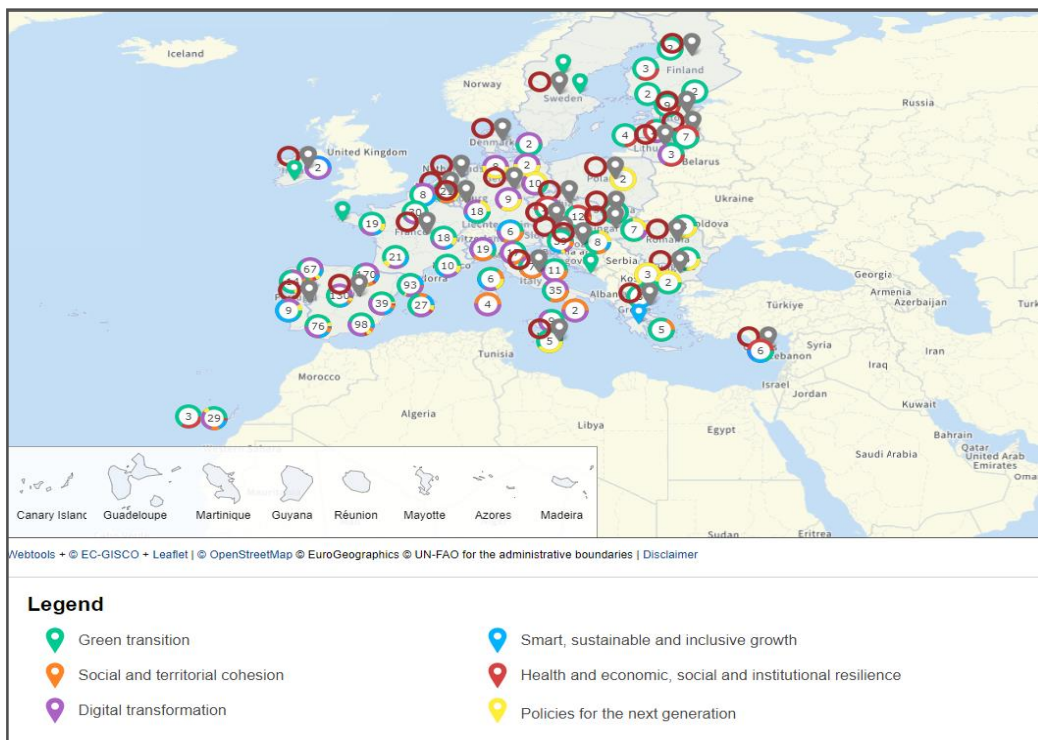
Fuente: Cuadro de Indicadores del mecanismo de Recuperación y Resiliencia, Comisión Europea (cifras en formato anglosajón)

Efectos estimados de NextGenerationEU sobre el PIB

Estimación del aumento en el PIB real de la UE gracias a NGEU
hasta 2024 en escenario de alta productividad



Refuerzo de la transparencia



- ✓ Cuadro de indicadores de recuperación y resiliencia y sitio web del MRR
- ✓ Seis notas orientativas de la Comisión
- ✓ Publicación por parte de los Estados Miembros de los 100 destinatarios finales que reciben los mayores importes de financiación del MRR.
- ✓ Mapa interactivo en línea de los proyectos apoyados por el MRR en cada Estado miembro.
- ✓ 12 diálogos de alto nivel con el Parlamento Europeo, 23 reuniones del grupo informal de expertos de Estados miembros.

Plan de Recuperación de España

Resumen del Plan revisado de España



31 componentes en total
(incluido el capítulo de
RePowerEu)



253 medidas

111 reformas

142 inversiones



**595 hitos y
objetivos** (505
cubiertos con
subvenciones y 90 con
préstamos)



163.000 millones de euros

83.000 mill. en préstamos

80.000 mill. en subvenciones

Transición ecológica (incluido el capítulo dedicado a REPowerEU)

40% del plan destinado a **objetivos climáticos**

40%

Reformas nuevas o con ambición incrementada

- Estrategia nacional de lucha contra la desertificación
- Reforma de la gestión de residuos
- Reforma para la prevención de pérdida y desperdicio de alimentos

Nuevas inversiones

- Instrumentos financieros y regímenes de subvención para apoyar varias políticas ecológicas (por ejemplo, transporte sostenible, eficiencia energética, energías renovables), como la Línea Verde ICO (22.000 millones de euros); el Fondo de resiliencia regional (20.000 millones de euros); el régimen de subvenciones para la economía circular o el régimen de subvenciones para vehículos eléctricos.
- Inversiones adicionales en economía circular y en gestión del agua



Principio de «no causar un perjuicio significativo»

(DNSH): *Ninguna medida del plan perjudica los objetivos medioambientales*

Capítulo dedicado a REPowerEU

- Reforma para mejorar el marco de concesión de permisos para proyectos de energías renovables
- Inversiones en autoconsumo, almacenamiento de energía, comunidades de energía, hidrógeno renovable, redes eléctricas, cadena de valor de las energías renovables y descarbonización industrial (6.900 millones de euros).

Transición digital

26 % del plan asignado
a **objetivos digitales**



Nuevas reformas

- Autoridad Nacional de Inteligencia Artificial
- Actualización del marco nacional de seguridad para reforzar la ciberseguridad

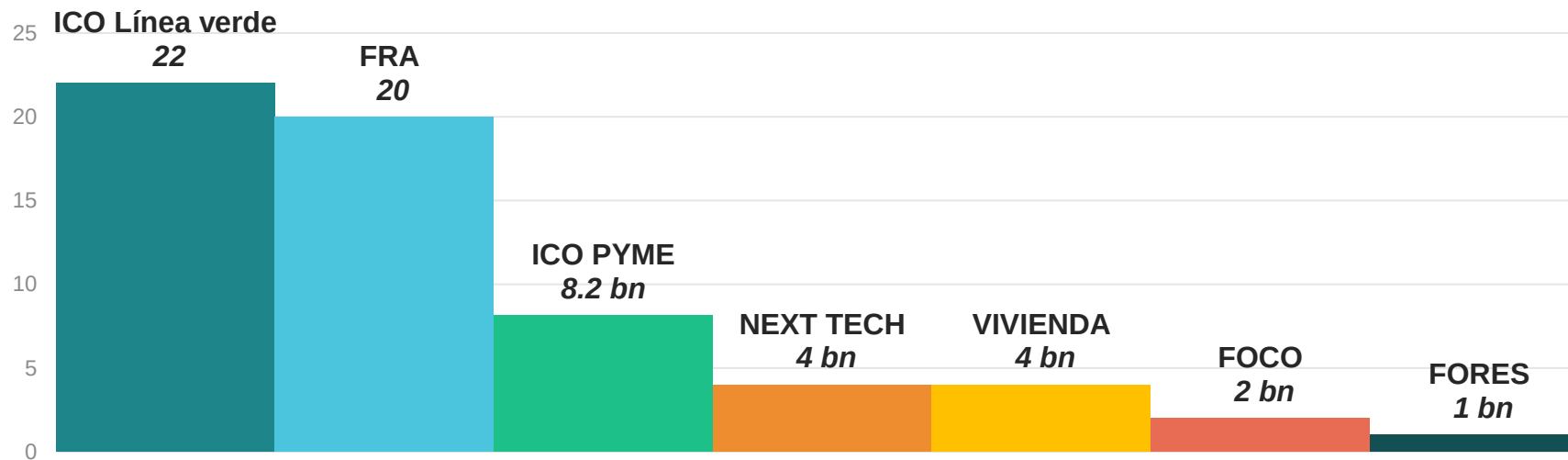
Nuevas inversiones

- *Next-tech* (con un mayor enfoque digital y climático)
- Inversiones en toda la cadena de valor de microprocesadores avanzados, desde la I+D hasta la fabricación (PERTE Chip)
- Expansión de las empresas tecnológicas emergentes
- Digitalización del sector público

Resumen de los instrumentos financieros

- Del total de 83.000 millones de euros en préstamos, 76.000 millones se asignan a 14 instrumentos financieros diseñados para estimular la inversión en los ámbitos ecológicos, digitales y sociales

Principales instrumentos financieros del PRR de España
(en miles de millones de euros)



- La recirculación de estos instrumentos financieros se reinvertirá en la economía española hasta que se reembolsen los préstamos del MRR y a menos que se utilicen para reembolsar los préstamos del MRR

Reformas e inversiones adicionales

Reformas adicionales (subvenciones)

- Reforma para mejorar el acceso a la financiación para las pymes y los trabajadores por cuenta propia
- Legislación para proteger los derechos de los consumidores



Inversiones adicionales (subvenciones)

- Inversiones en el tratamiento de enfermedades complejas y en medicina personalizada
- Estrategia para la provisión de microcredenciales por parte de las universidades (reciclaje y mejora de las capacidades)



Reformas adicionales (préstamos)

- Medidas para facilitar la construcción de viviendas de alquiler

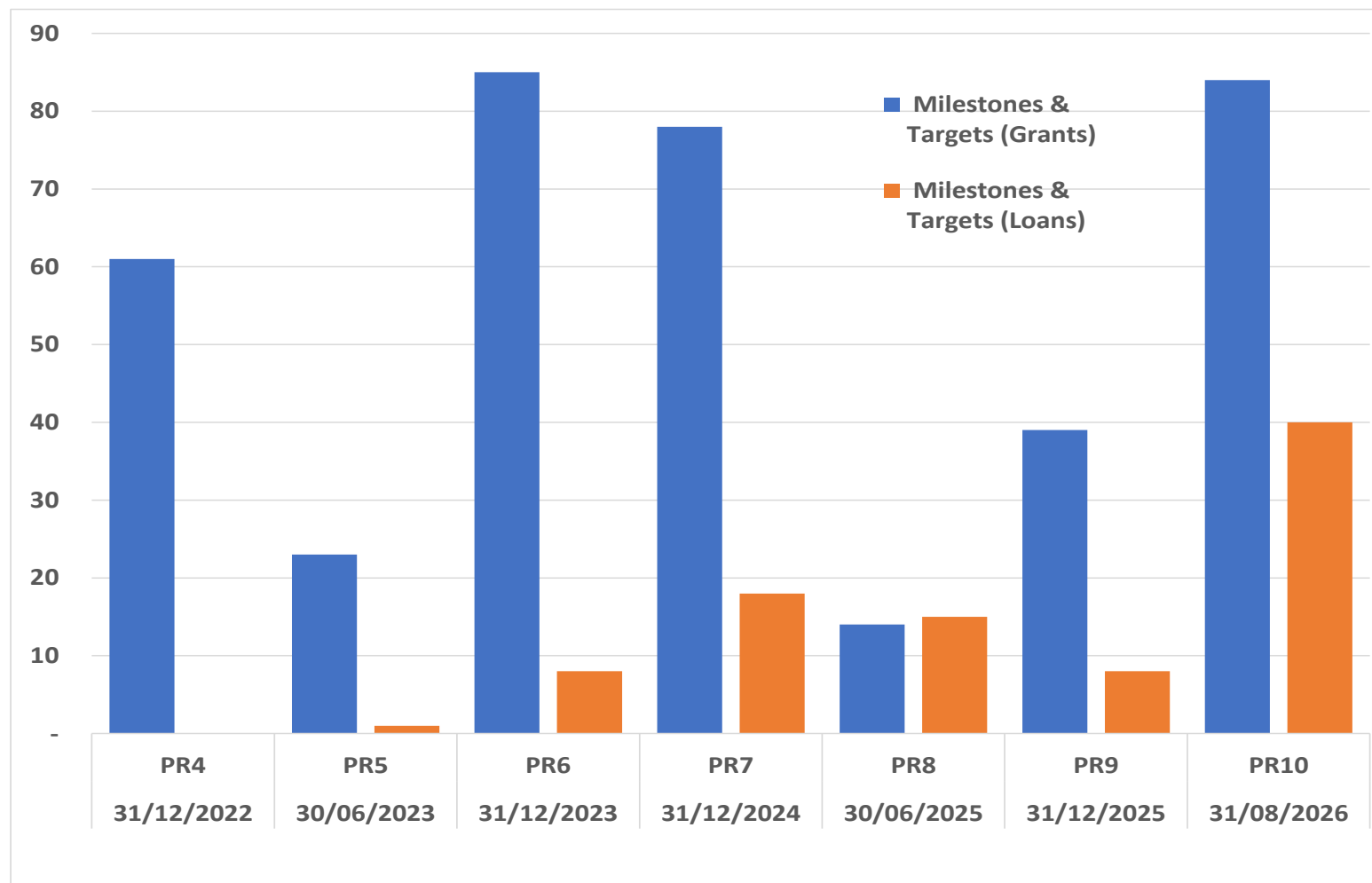


Inversiones adicionales (préstamos)

- Inversiones en ciencia, tecnología e innovación en el sector sanitario (I + D)
- Inversión para modernizar el sector aeroespacial



Perfil de pago de los hitos y objetivos



Las fechas se refieren al calendario indicativo para el cumplimiento de hitos y objetivos incluido en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo. La primera, segunda y tercera solicitudes de pago ya han sido desembolsadas.

Estado de implementación del Plan



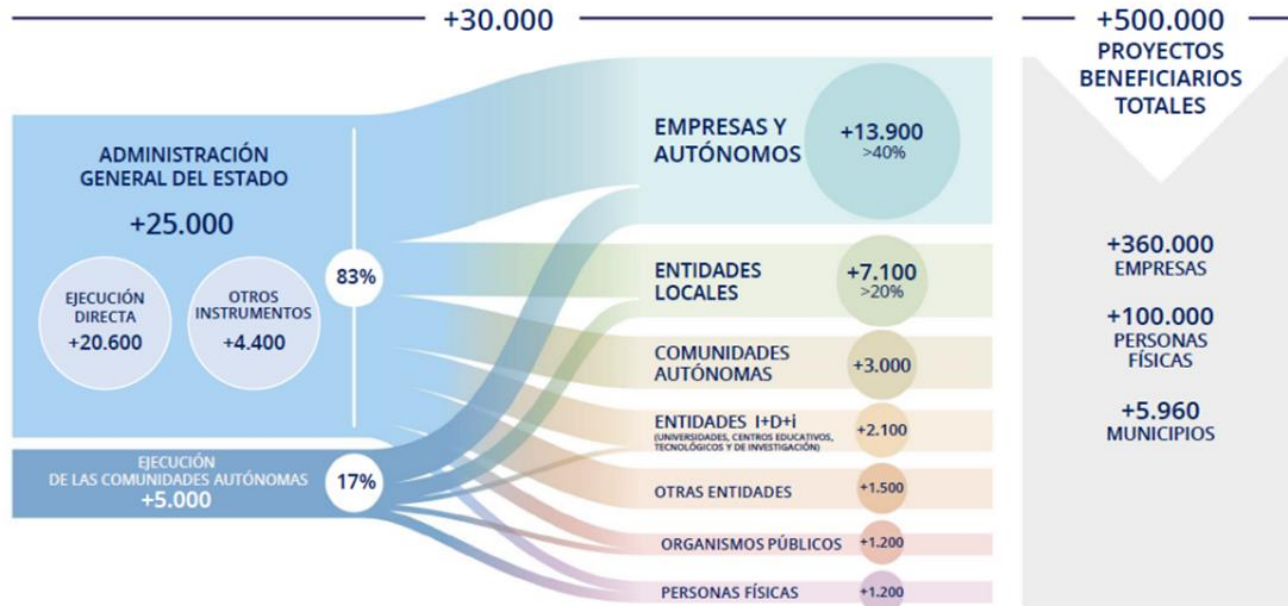
Fuente:
Ministerio de
Hacienda y Función
Pública, septiembre
2023

Transferencias a las Comunidades Autónomas

PLAN DE RECUPERACIÓN

CONVOCATORIAS DE SUBVENCIONES Y LICITACIONES RESUELTAS CON FONDOS NEXT GENERATION EU

Septiembre 2023. Millones de euros y % sobre PIB



Fuente:
Ministerio de
Hacienda y Función
Pública, septiembre
2023

Gracias por su atención.

Más información:

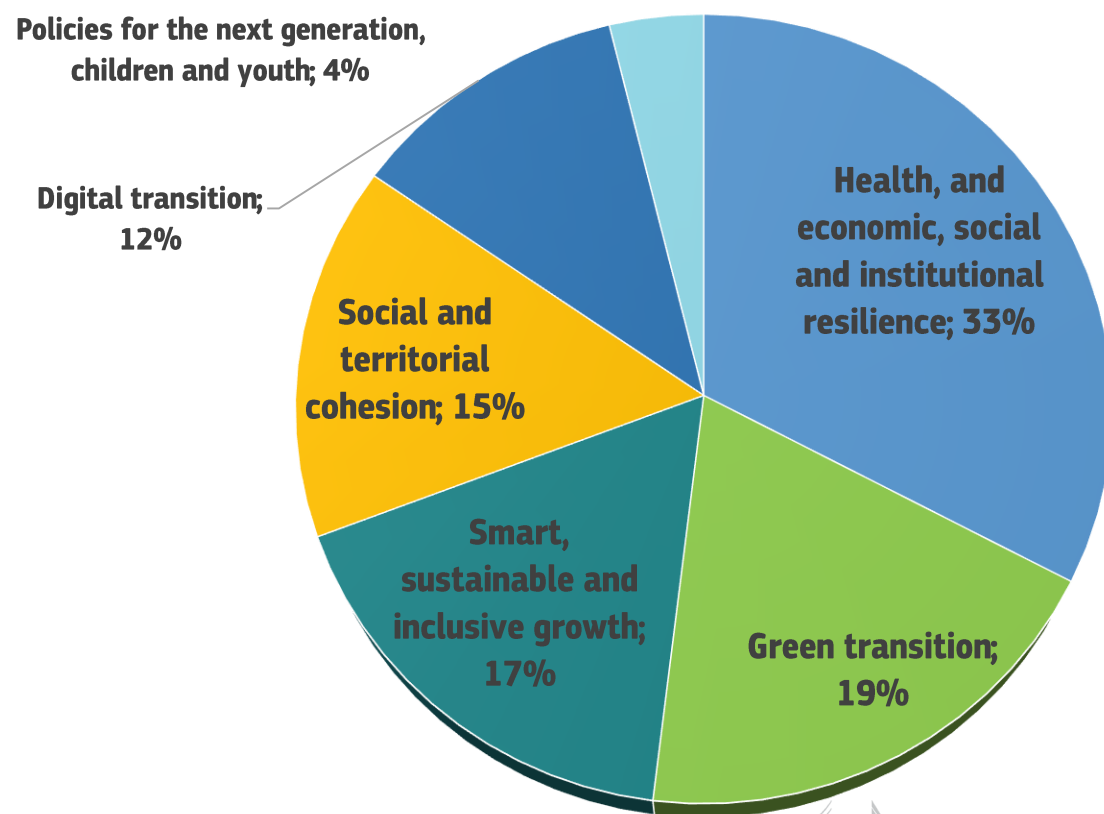
- [Recovery and Resilience Facility | European Commission \(europa.eu\)](#)
- [Recovery and Resilience Scoreboard](#)
- [Annual Report on the RRF](#)

Diapositivas adicionales

Resumen de las medidas principales ligadas al primer desembolso

- ✓ Entrada en vigor de la Agenda y la Estrategia a Largo Plazo de Rehabilitación Energética en el Sector de la Edificación en España.
- ✓ Entrada en vigor de la **Ley de Cambio Climático y Transición Energética**
- ✓ Nuevo modelo de **subastas de electricidad renovable**
- ✓ Aprobación de la **estrategia de descarbonización a largo plazo** ("ELP2050").
- ✓ Entrada en vigor del acto legislativo para la reducción de la **temporalidad en las administraciones públicas**.
- ✓ **Sistema Integrado de Información** para el MRR y medidas relacionadas sobre Auditorías y Controles
- ✓ Estrategia Nacional de **Inteligencia Artificial**
- ✓ Entrada en vigor del Plan de Acción para hacer frente al **desempleo juvenil**
- ✓ Reforma del **ingreso mínimo vital**
- ✓ Fase III de la **revisión del gasto**

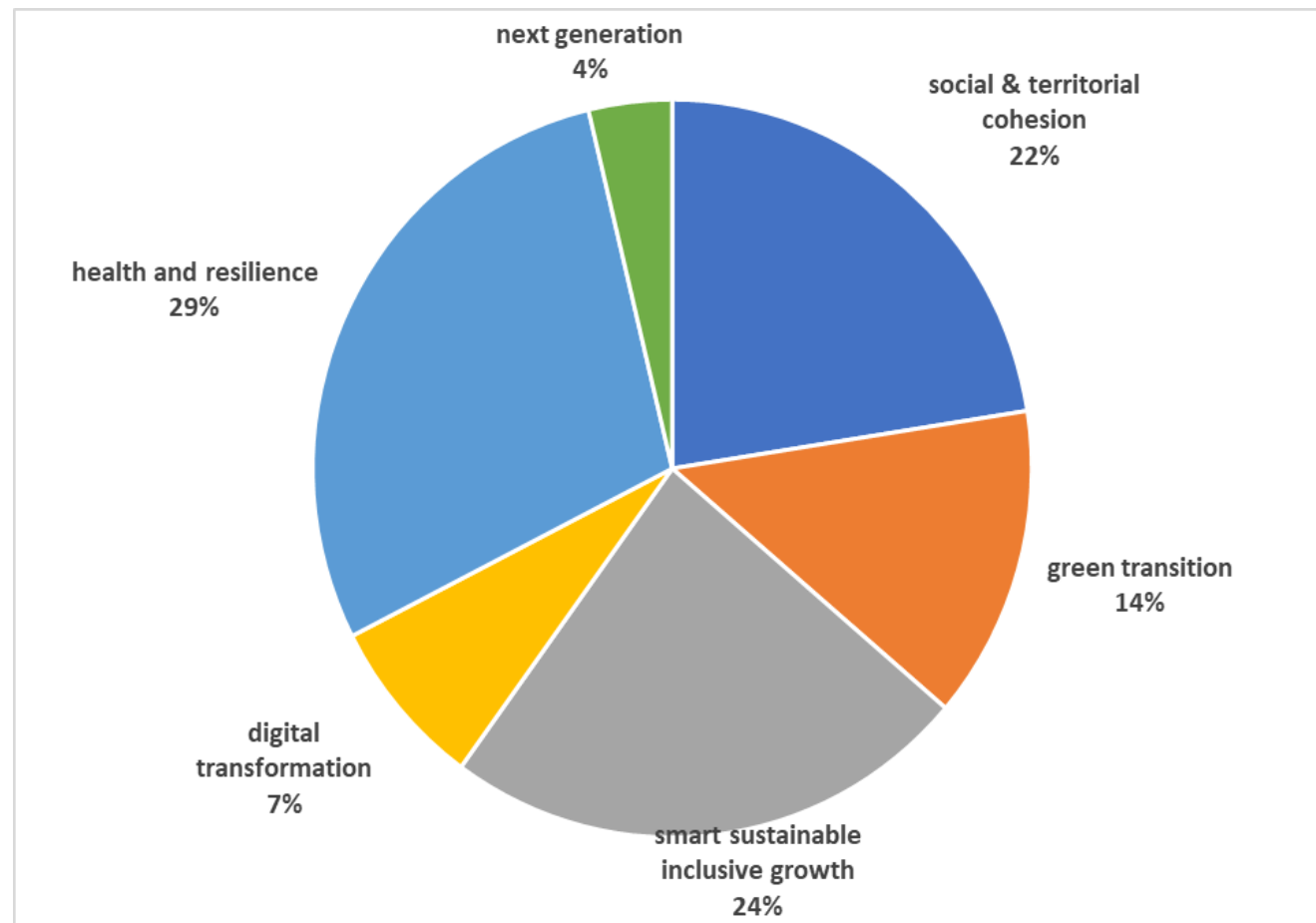
Reparto por pilar MRR



Resumen de las medidas principales ligadas al segundo desembolso

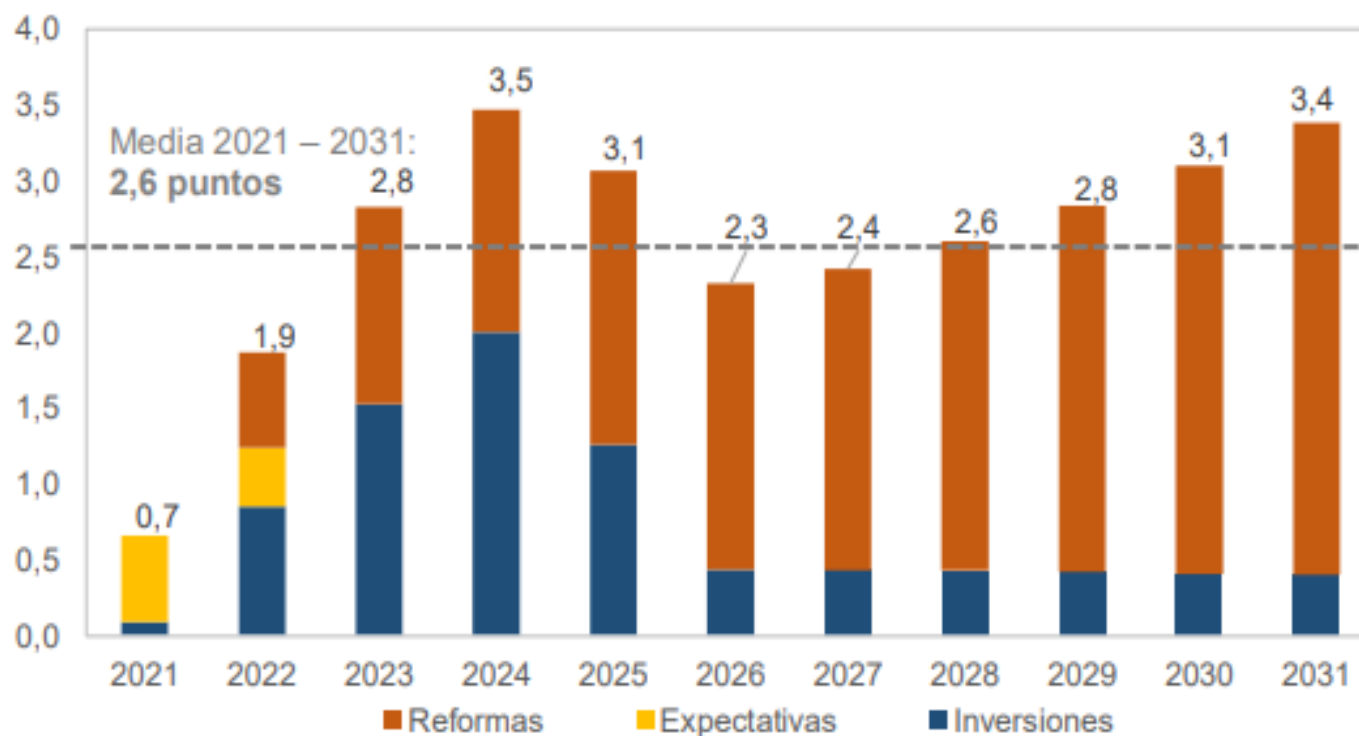
- ✓ Reforma del mercado laboral
- ✓ Primera parte de la reforma de las pensiones
- ✓ Reformas para modernizar la Agencia Tributaria y prevenir el fraude fiscal
- ✓ Reformas para mejorar la calidad del gasto público
- ✓ Medidas para acelerar la doble transición
- ✓ Medidas para reforzar la resiliencia del sector sanitario
- ✓ Reformas del sistema universitario
- ✓ Mejorar la coordinación entre los distintos niveles de la administración a través de inversiones conjuntas en el ámbito de la I + D

Breakdown by RRF Policy pillar



Impacto económico del Plan de Recuperación: estimación nacional

Gráfico 33. Impacto del Plan de Recuperación sobre el PIB (p.p. desviación sobre el PIB inercial)



Fuente:
Autoridades
nacionales, Plan
Presupuestario 2024