

# Libro Blanco sobre el Futuro de Europa del debate a la decisión

En palabras del presidente de la Comisión Europea, Jean Claude Juncker, en su [discurso pronunciado el 13 de septiembre de 2017](#), ante los miembros del Parlamento Europeo en Estrasburgo, ahora es el momento de extraer las primeras conclusiones sobre el debate iniciado en marzo de este año, momento en el que la Comisión presentó el [Libro Blanco sobre el Futuro de Europa](#). Es el momento de pasar de la reflexión a la acción. Del debate a la decisión.

Este debate, celebrado por toda Europa, ha incluido 129 diálogos públicos con los ciudadanos, con el presidente Juncker y los miembros de la Comisión Europea en

los 27 Estados miembros, incluidas todas sus capitales.

De este modo, ha presentado una [Hoja de ruta para una Unión](#) más unida, más fuerte y más democrática.

Así, el Libro Blanco de la Comisión perfila cinco escenarios para el futuro de Europa hasta 2025 y ha sido seguido por una serie de documentos de reflexión sobre las cuestiones más importantes para nuestro futuro. Las cinco propuestas que expone son las siguientes:



## Escenario 1: Seguir igual

La UE de los 27 se centra en el cumplimiento de su programa de reformas de acuerdo con el espíritu de las orientaciones de la Comisión de 2014, aprobada por los 27 Estados miembros en 2016. En 2025, ello implicaría que:

- o Los europeos pueden conducir automóviles autónomos y conectados, pero pueden tener dificultades a la hora de cruzar las fronteras al persistir determinados obstáculos jurídicos y técnicos.
- o La mayoría de los europeos puede cruzar fronteras sin tener que detenerse en controles. El refuerzo de los controles de seguridad implica la necesidad de llegar a aeropuertos y estaciones de ferrocarril mucho antes de la hora de salida.

## Escenario 2: Solo el mercado único

o La UE de los 27 se centra gradualmente en el mercado único al no alcanzar acuerdos los Estados miembros en un número creciente de ámbitos. En 2025, ello implicaría:

- o El cruce de fronteras con fines de negocio o turismo resulta difícil debido a los controles regulares efectuados. Encontrar un trabajo en el extranjero también es más complicado y la transferencia de los derechos de pensión a otro Estado miembro no está garantizada. Las personas que se ponen enfermas en el extranjero se enfrentan a elevadas facturas médicas.
- o Los europeos son reacios a utilizar automóviles conectados, debido a la falta de normas jurídicas y técnicas comunes a escala de la UE.

## Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más

o La UE de los 27 sigue funcionando como en la actualidad, pero permite a los Estados miembros que lo deseen una mayor colaboración en ámbitos específicos, como la defensa, la seguridad interior o los asuntos sociales. Surgen una o varias «coaliciones de voluntades». En 2025, ello implicaría que:

- o 15 Estados miembros establecen un cuerpo de agentes de policía y fiscales para luchar contra las actividades delictivas transfronterizas. Se intercambia inmediatamente la información en materia de seguridad, puesto que las bases de datos están plenamente interconectadas.
- o Los vehículos conectados se utilizan ampliamente en 12 Estados miembros, que han acordado armonizar sus normas técnicas y su legislación en materia de responsabilidad.

# Libro Blanco sobre el Futuro de Europa del debate a la decisión



## Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente

La UE de los 27 centra su atención en aumentar y acelerar los logros en los ámbitos de actuación prioritarios que ha elegido, mientras que interviene menos en los que se percibe que no aporta valor añadido. Centra su atención y sus recursos limitados en un número reducido de ámbitos políticos. En 2025, ello implicaría que:

- o Una Autoridad Europea de Telecomunicaciones tendrá la facultad de liberar frecuencias para servicios de comunicaciones transfronterizos, como los utilizados por los automóviles conectados. También protegerá los derechos de los usuarios de las redes móviles e internet, en cualquier lugar de la UE.
- o Una nueva Agencia Europea de Lucha contra el Terrorismo ayuda a evitar y prevenir atentados graves mediante el rastreo y la señalización sistemáticos de los sospechosos.

## Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente

Los Estados miembros deciden compartir más competencias, recursos y tomas de decisiones en todos los ámbitos. Las decisiones se adoptan con mayor rapidez a nivel europeo y se aplican con celeridad. En 2025, ello implicaría que:

- o Los europeos que desean presentar una queja sobre una propuesta de proyecto de turbina eólica financiado por la UE en su zona tienen dificultades para encontrar a la autoridad responsable, ya que se les remite a las autoridades europeas competentes.
- o Los automóviles conectados pueden conducirse en toda Europa de forma fluida gracias a normas comunes claras a escala de la UE. Los conductores pueden confiar en que una agencia de la UE hará cumplir las normas.



Así, en el **discurso sobre el estado de la Unión** de este año, el presidente Juncker ha expuesto, como él lo ha llamado, su **“sexto escenario”**, basada en las siguientes premisas:

### Una Unión de valores

Basada en tres principios inamovibles: libertad, igualdad y Estado de Derecho.

Lo que conlleva:

- o Una Unión de libertad
- o una Unión de igualdad
- o y una Unión de iguales

### Una Unión más unida

Supone abrir el [espacio Schengen](#) de libre circulación a Bulgaria y Rumanía. También permitir que Croacia se convierta en miembro de pleno derecho una vez cumplidos todos los criterios. Por otro lado, se excluye la adhesión de Turquía en un futuro próximo.

Asimismo, el objetivo del euro es ser la moneda única de la Unión Europea en su conjunto.

### Una Unión más fuerte

Propone la creación de un ministro europeo de Economía y Finanzas, así como el establecimiento de una unidad de inteligencia europea.






Además propone la creación de un Grupo Operativo sobre Subsidiaridad y Proporcionalidad.

### Una Unión más democrática

Creación de nuevas normas sobre financiación de los partidos políticos y las fundaciones, así como disponer de listas transnacionales en las elecciones europeas.

# Libro Blanco sobre el Futuro de Europa del debate a la decisión

## Los cinco escenarios: visión panorámica de las políticas

	 <b>Seguir igual</b>	 <b>Solo el mercado único</b>	 <b>Los que desean hacer más, hacen más</b>	 <b>Hacer menos, pero de forma más eficiente</b>	 <b>Hacer mucho más conjuntamente</b>
<b>Mercado único y comercio</b>	Se refuerza el mercado único, en particular en el sector de la energía y en el sector digital; la EU-27 busca acuerdos comerciales progresivos	Se refuerza el mercado único de bienes y capitales; las normas siguen difiriendo; no se garantiza plenamente la libre circulación de personas y servicios	Como en «Seguir igual»; se refuerza el mercado único y la EU-27 busca acuerdos comerciales progresivos	Se fijan normas comunes mínimas, pero se refuerza la ejecución en los ámbitos regulados en la UE; el comercio se aborda exclusivamente en la UE	Se refuerza el mercado único mediante la armonización de las normas y una ejecución más estricta; las relaciones comerciales se gestionan en la UE exclusivamente
<b>Unión económica y monetaria</b>	El funcionamiento de la zona del euro va mejorando progresivamente	La cooperación en la zona del euro es limitada	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la fiscalidad y las normas sociales	Se toman diversas medidas para consolidar la zona del euro y garantizar su estabilidad; la EU-27 actúa menos en algunas partes de las políticas sociales y de empleo	Se consigue la unión económica, financiera y presupuestaria como se preveía en el Informe de los cinco presidentes, de junio de 2015
<b>Schengen, migración y seguridad</b>	La cooperación en la gestión de las fronteras exteriores se intensifica gradualmente; avances hacia un sistema común de asilo; mejora de la coordinación en materia de seguridad	No hay una política única en materia de migración o asilo; la profundización de la coordinación en materia de seguridad se aborda bilateralmente; los controles en las fronteras interiores son más sistemáticos	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la seguridad y la justicia	Cooperación sistemática en la gestión de fronteras, las políticas de asilo y la lucha contra el terrorismo	Como en «Hacer menos, pero de forma más eficiente»; la cooperación en materia de gestión de fronteras, asilo y lucha contra el terrorismo es sistemática
<b>Política exterior y defensa</b>	Se avanza en hablar con una sola voz sobre los asuntos exteriores; cooperación más estrecha en materia de defensa	Algunas cuestiones de política exterior se abordan cada vez más de forma bilateral; la cooperación en defensa se mantiene como en la actualidad	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en materia de defensa, centrándose en la coordinación militar y equipamientos comunes	La UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa	Como en «Hacer menos, pero de forma más eficiente», la UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa
<b>Presupuesto de la UE</b>	Se moderniza parcialmente, para reflejar el programa de reformas acordado en la EU-27	Se reorienta para financiar funciones esenciales necesarias para el mercado único	Como en «Seguir igual»; algunos Estados miembros facilitan recursos presupuestarios suplementarios para los ámbitos específicos en que deciden hacer más	Se rediseña significativamente para acomodar las nuevas prioridades acordadas en la EU-27	Se moderniza y aumenta significativamente, respaldado por recursos propios; existe una función de estabilización presupuestaria para la zona del euro
<b>Capacidad de obtención de resultados</b>	El programa de acción positivo arroja resultados concretos; el proceso decisorio sigue siendo difícil de entender; la capacidad de obtener resultados no siempre se corresponde con las expectativas	El proceso decisorio es posiblemente más fácil de entender, pero la capacidad de actuar colectivamente es limitada; las cuestiones de interés común a menudo deben resolverse de forma bilateral	Como en «Seguir igual», una agenda positiva de acción de la EU-27 arroja resultados; algunos grupos consiguen más de forma conjunta en determinados ámbitos; la toma de decisiones se vuelve más compleja	El acuerdo inicial sobre tareas que priorizar o abandonar constituye un reto; una vez conseguido, el proceso decisorio puede ser más fácil de entender; la UE actúa con mayor rapidez y determinación en los ámbitos en que tiene un papel más importante	El proceso decisorio es más rápido y la ejecución más firme en general; se plantean cuestiones de responsabilización para algunos que consideran que la UE ha absorbido demasiado poder de los Estados miembros

# Libro Blanco sobre el Futuro de Europa del debate a la decisión

## PROPUESTAS

Entre las propuestas presentadas por el Presidente Juncker, destacan las siguientes:

### 1. Reforzar nuestra agenda comercial europea

El [comercio](#) significa empleo, crear nuevas oportunidades para las empresas europeas, grandes y pequeñas. Unos intercambios comerciales abiertos deben ir acompañados de una elaboración de políticas abierta. Como novedad, a partir de ahora, la Comisión publicará la versión íntegra de los proyectos de mandatos de negociación que propongan al Consejo.

Proponen un nuevo marco de la UE en materia de control previo a la inversión.

Asimismo, propone la apertura de negociaciones comerciales con Australia y Nueva Zelanda.

### 2. Lograr que nuestra industria sea más fuerte y competitiva

Destaca la nueva [Estrategia de Política Industrial](#).

### 3. Una Europa líder en la lucha contra el cambio climático

Evitar los peligros del cambio climático es una prioridad principal para Europa, ello se concreta en la política de [Acción por el clima](#) de la UE.

La Comisión presentará propuestas para reducir las emisiones de carbono en nuestro sector del transporte.

### 4. Proteger mejor a los europeos en la era digital

Se propone la creación de una [Agencia Europea de Ciberseguridad](#).

### 5. Agenda Europea de Migración La inmigración debe seguir en nuestro punto de mira

Europa es y debe seguir siendo el continente de la solidaridad que brinda refugio a quienes sufren persecución.

La Comisión va a trabajar por la apertura de vías legales, ya que la migración irregular solo cesará si existe una alternativa real a las actuales peligrosas travesías.

Asimismo, llama la atención de los Estados miembros para evitar que el Fondo Fiduciario para África llegue a su límite.



Más información:

[Discurso sobre el Estado de la Unión 2017](#)

[Hoja de ruta para una Unión](#)

[Fichas informativas sobre el Estado de la Unión 2017](#)

[Los principios generales de la política industrial](#)  
[La política de inmigración](#)

## Calendario

1/03	Libro Blanco de la Comisión sobre el Futuro de Europa
09/03 - 10/03	Consejo Europeo / Reunión UE-27
25/03	Cumbre UE-27 — Declaración de Roma — 60.º aniversario
Finales de abril	Documento de reflexión de la Comisión sobre la dimensión social de Europa
Mediados de mayo	Documento de reflexión de la Comisión sobre el aprovechamiento de la globalización
Finales de mayo	Documento de reflexión de la Comisión sobre el futuro de la Unión Económica y Monetaria
26/05 - 27/05	Cumbre del G7 en Taormina, Italia
Principios de junio	Documento de reflexión de la Comisión sobre el futuro de la defensa europea
09/06	Conferencia sobre seguridad y defensa, Praga, República Checa
22/06 - 23/06	Consejo Europeo
Finales de junio	Documento de reflexión de la Comisión sobre el futuro de las finanzas de la UE
07/07 - 08/07	Cumbre del G20, Hamburgo, Alemania
Mediados de septiembre	Discurso sobre el Estado de la Unión 2017
17/11	Cumbre social, Gotemburgo, Suecia
14/12 - 15/12	Consejo Europeo / Reunión UE-27

## Perspectivas

19/10 - 20/10	Consejo Europeo
Junio	Elecciones al Parlamento Europeo